

# ÍNDICE

|   |    |
|---|----|
| Capítulo 1. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA .....                                     | 17 |
| 1. El proceso de integración europea: antecedentes .....                                | 17 |
| 1.1. La fundación de las Comunidades Europeas .....                                     | 18 |
| 2. El proceso de construcción de la Unión Europea: profundización<br>y ampliación ..... | 22 |
| 2.1. La <i>non nata</i> Constitución Europea.....                                       | 25 |
| 3. El Tratado de Lisboa .....   | 29 |
| 3.1. La Conferencia sobre el futuro de Europa (mayo 2021/mayo 2022)                     | 33 |
| Bibliografía.....   | 36 |
| <br>  |    |
| Capítulo 2. LA UNIÓN EUROPEA.....   | 39 |
| 1. La naturaleza de la Unión y su personalidad jurídica .....                           | 39 |
| 2. Los valores, principios y objetivos de la Unión Europea .....                        | 44 |
| 3. La estructura de la Unión Europea .....  | 46 |
| Bibliografía.....   | 48 |
| <br>  |    |
| Capítulo 3. LA UNIÓN EUROPEA Y LOS ESTADOS MIEMBROS.....                                | 49 |
| 1. Introducción .....   | 49 |
| 2. El procedimiento de adhesión de nuevos Estados miembros .....                        | 51 |
| 2.1. Requisitos.....  | 51 |
| 2.1.1. Estado Europeo.....  | 51 |
| 2.1.2. Respeto de los valores europeos.....   | 52 |
| 2.2. Procedimiento de adhesión.....   | 52 |
| 2.3. La salida de un Estado miembro de la Unión .....                                   | 54 |
| 2.4. El caso del Reino Unido de la Gran Bretaña .....                                   | 56 |
| 2.4.1. El Brexit .....  | 57 |

|   |    |
|---|----|
| 2.5. La expulsión de un Estado miembro de la Unión.....   | 59 |
| 3. El estatuto de los Estados miembros de la Unión .....  | 61 |
| 3.1. Igualdad de los Estados miembros.....  | 62 |
| 3.2. El principio del respeto a la identidad nacional.....  | 63 |
| 3.3. La cláusula de seguridad .....   | 64 |
| Bibliografía.....   | 65 |
| <br>  |    |
| Capítulo 4. EL SISTEMA COMPETENCIAL DE LA UNIÓN EUROPEA ...   | 67 |
| 1. Introducción .....   | 67 |
| 2. El principio de atribución.....  | 68 |
| 2.1. Tipos de competencias.....   | 70 |
| 3. El principio de subsidiaridad y la extensión de su control a los parla-<br>mentos nacionales de los Estados miembros.....                            | 73 |
| 3.1. Controles a la aplicación del principio de subsidiaridad.....  | 74 |
| 4. El principio de proporcionalidad .....   | 76 |
| 5. Las competencias materiales de la Unión Europea: una visión de con-<br>junto .....   | 77 |
| Bibliografía.....   | 80 |
| <br>  |    |
| Capítulo 5. LA CIUDADANÍA Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES<br>EN LA UNIÓN EUROPEA .....   | 81 |
| 1. Los derechos fundamentales en la Unión Europea: evolución histórica  | 81 |
| 2. La ciudadanía de la Unión.....   | 84 |
| 2.1. El concepto de ciudadanía de la Unión .....  | 84 |
| 2.2. El Estatuto de ciudadano europeo .....   | 85 |
| 2.2.1. El derecho a circular y residir libremente en el territorio<br>de la Unión Europea.....  | 86 |
| 2.2.2. El derecho de sufragio activo y pasivo en el lugar de resi-<br>dencia en las elecciones municipales y europeas.....                              | 87 |
| 2.2.3. El derecho a la protección de las autoridades diplomáti-<br>cas y consulares.....  | 88 |
| 2.2.4. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo.....   | 90 |
| 2.2.5. El derecho de acceso a los documentos, el derecho<br>a dirigirse al Defensor del Pueblo europeo y el derecho<br>a una buena administración ..... | 91 |
| 3. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....  | 93 |
| 3.1. Contenido .....  | 93 |
| 3.2. Ámbito de aplicación.....  | 95 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.3. La Carta y el Convenio Europeo de Derechos Humanos de 1950   | 96  |
| 4. Garantías de los derechos: mecanismos jurisdiccionales y no jurisdiccionales .....                                 | 99  |
| 4.1. La protección jurisdiccional .....   | 99  |
| 4.2. La protección no jurisdiccional .....  | 99  |
| Bibliografía.....   | 101 |
| <br>  |     |
| Capítulo 6. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA: CARACTERES GENERALES. EL CONSEJO EUROPEO Y EL CONSEJO ..... | 103 |
| 1. El sistema institucional de la Unión: caracteres generales.....  | 103 |
| 2. El Consejo Europeo.....  | 107 |
| 2.1. Naturaleza.....  | 107 |
| 2.2. Composición. La Presidencia del Consejo Europeo .....  | 108 |
| 2.3. Funcionamiento .....   | 111 |
| 2.4. Competencias .....   | 113 |
| 2.5. Los actos del Consejo Europeo.....   | 116 |
| 3. El Consejo.....  | 116 |
| 3.1. Naturaleza.....  | 116 |
| 3.2. Composición.....   | 117 |
| 3.2.1. Formaciones del Consejo .....  | 119 |
| 3.3. Funcionamiento .....   | 122 |
| 3.3.1. La Presidencia del Consejo.....  | 122 |
| 3.3.2. La Secretaría General.....   | 123 |
| 3.3.3. El Comité de Representantes Permanentes (COREPER)...   | 124 |
| 3.3.4. Las sesiones del Consejo .....   | 125 |
| 3.4. Competencias del Consejo.....  | 130 |
| 3.4.1. Competencias legislativas .....  | 130 |
| 3.4.2. Competencias de definición y coordinación de políticas   | 131 |
| 3.4.3. Competencias en Política Exterior y de Seguridad Común   | 131 |
| 3.5. El control político del Consejo .....  | 132 |
| Bibliografía.....   | 134 |
| <br>  |     |
| Capítulo 7. LA COMISIÓN EUROPEA.....  | 135 |
| 1. Naturaleza .....   | 135 |
| 2. Composición .....  | 136 |
| 2.1. Elección, nombramiento y cese.....   | 138 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.2. El Presidente de la Comisión y el Alto Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad/Vicepresidente de la Comisión . | 142 |
| 2.3. Estatuto de sus miembros .....   | 144 |
| 3. Funcionamiento.....  | 145 |
| 3.1. Principio de autoorganización .....  | 145 |
| 3.2. Principio de colegialidad .....  | 145 |
| 4. Competencias .....   | 147 |
| 4.1. Derecho de iniciativa legislativa.....   | 147 |
| 4.2. Competencias en materia de salvaguardia del Derecho Europeo  | 150 |
| 4.3. Competencias ejecutivas .....  | 151 |
| 4.3.1. Competencias de ejecución normativa por delegación del Parlamento y del Consejo .....  | 151 |
| 4.3.2. Competencias de ejecución material del Derecho de la Unión .....   | 152 |
| 4.4. Competencias en el ámbito de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y en el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia      | 153 |
| 4.5. Otras competencias.....  | 153 |
| Bibliografía.....   | 154 |
| <br>  |     |
| Capítulo 8. EL PARLAMENTO EUROPEO .....   | 155 |
| 1. Naturaleza .....   | 155 |
| 2. Composición .....  | 157 |
| 2.1. Procedimiento de elección.....   | 158 |
| 2.2. Estatuto de sus miembros .....   | 164 |
| 3. La organización interna del Parlamento Europeo.....  | 165 |
| 3.1. Los Grupos Políticos.....  | 165 |
| 3.2. Órganos de gobierno interior .....   | 167 |
| 3.3. Órganos de representación de los Grupos Políticos .....  | 168 |
| 3.4. Órganos funcionales .....  | 168 |
| 4. Funcionamiento del Parlamento Europeo .....  | 169 |
| 5. Competencias del Parlamento Europeo.....   | 171 |
| 5.1. Competencias legislativas y presupuestarias.....   | 171 |
| 5.2. Competencias de control político .....   | 172 |
| 5.3. Competencias en materia de integración de otros órganos de la Unión.....   | 176 |
| Bibliografía.....   | 178 |

|   |     |
|---|-----|
| Capítulo 9. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA .....   | 179 |
| 1. El modelo judicial de la Unión Europea .....   | 179 |
| 2. El Tribunal de Justicia .....  | 181 |
| 2.1 Composición.....  | 181 |
| 2.1.1. Estatuto de los Jueces y Abogados Generales.....   | 183 |
| 2.2. Organización interna y funcionamiento.....   | 184 |
| 2.3. Competencias .....   | 185 |
| 3. El Tribunal General .....  | 185 |
| 3.1. Composición.....   | 185 |
| 3.2. Organización y funcionamiento.....   | 186 |
| 3.3. Competencias .....   | 187 |
| Bibliografía.....   | 187 |
| <br>  |     |
| Capítulo 10. EL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO, EL SISTEMA EUROPEO DE BANCOS CENTRALES Y EL BANCO CENTRAL EUROPEO..... | 189 |
| 1. El Tribunal de Cuentas Europeo.....  | 189 |
| 1.1. Naturaleza.....  | 189 |
| 1.2. Composición y estatuto de sus miembros .....   | 190 |
| 1.3. Organización interna y funcionamiento.....   | 190 |
| 1.4. Competencias .....   | 191 |
| 2. El Banco Central Europeo .....   | 193 |
| 2.1. Naturaleza.....  | 193 |
| 2.2. Organización y funcionamiento.....   | 195 |
| 2.3. Funciones y competencias .....   | 197 |
| Bibliografía.....   | 200 |
| <br>  |     |
| Capítulo 11. LOS ÓRGANOS AUXILIARES.....  | 201 |
| 1. El Comité Económico y Social Europeo .....   | 201 |
| 1.1. Naturaleza.....  | 201 |
| 1.2. Composición y estatuto de sus miembros .....   | 201 |
| 1.3. Organización interna y funcionamiento.....   | 202 |
| 1.4. Competencias .....   | 203 |
| 2. El Comité Europeo de las Regiones.....   | 204 |
| 2.1. Naturaleza.....  | 204 |
| 2.2. Composición y estatuto de sus miembros .....   | 205 |
| 2.3. Organización interna y funcionamiento.....   | 206 |

|  |     |
|--|-----|
| 2.4. Competencias .....  | 208 |
| Bibliografía.....  | 209 |
| <br>Capítulo 12. LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA ..  | 211 |
| 1. La Unión Europea como ordenamiento jurídico y los procedimientos normativos .....                             | 211 |
| 1.1. Ordenamiento autónomo e independiente .....   | 211 |
| 1.2. Características del Derecho de la Unión Europea .....   | 213 |
| 2. El Derecho originario.....  | 215 |
| 3. El Derecho derivado .....   | 217 |
| 3.1. Procedimientos de actuación y tipos de actos.....   | 217 |
| 3.2. Actos tipificados en el Derecho de la Unión Europea .....   | 220 |
| 3.2.1. El reglamento.....  | 221 |
| 3.2.2. La directiva .....  | 222 |
| 3.2.3. Las decisiones.....   | 228 |
| 3.2.4. Las recomendaciones y los dictámenes.....   | 229 |
| 4. Los tratados internacionales.....   | 229 |
| 5. Otras fuentes.....  | 231 |
| Bibliografía.....  | 232 |
| <br>Capítulo 13. EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y EL DERECHO NACIONAL .....                                      | 233 |
| 1. Los principios inspiradores del modelo de relación y aplicación del Derecho de la Unión Europea .....         | 233 |
| 1.1. La autonomía .....  | 234 |
| 1.2. La primacía .....   | 234 |
| 1.3. La eficacia directa .....   | 237 |
| 1.4. La responsabilidad del Estado miembro incumplidor.....  | 239 |
| 2. La recepción y aplicación del Derecho de la Unión Europea en España .....                                     | 240 |
| 2.1. La ejecución del Derecho de la Unión Europea por los Estados y el principio de autonomía institucional..... | 240 |
| 3. El Control de constitucionalidad del Derecho de la Unión Europea en España .....                              | 244 |
| Bibliografía.....  | 247 |

|   |     |
|---|-----|
| Capítulo 14. LA GARANTÍA JURISDICCIONAL DEL DERECHO DE LA<br>UNIÓN EUROPEA .....    | 249 |
| 1. Introducción .....   | 249 |
| 2. El sistema de control de legalidad.....  | 251 |
| 2.1. El recurso de anulación.....   | 251 |
| 2.2. El recurso por omisión.....  | 254 |
| 2.3. La excepción de ilegalidad.....  | 256 |
| 2.4. El recurso por incumplimiento estatal .....                                    | 258 |
| 2.5. El recurso por responsabilidad extracontractual de las institucio-<br>nes..... | 259 |
| 2.6. La cuestión prejudicial .....  | 261 |
| 2.7. La competencia consultiva .....  | 266 |
| 3. El recurso de casación .....   | 267 |
| Bibliografía.....   | 270 |