

Índice

| | |
|--------------------|----|
| Prólogo | 17 |
| Introducción | 29 |
| Abreviaturas..... | 31 |

Primera parte

| | |
|--|-----------|
| Organización..... | 33 |
| 1 Sentido y sensibilidad del reclutamiento de empleados públicos..... | 35 |
| 1.1 Necesidad de los empleados públicos | 35 |
| 1.2 Funcionalidad de los procedimientos selectivos | 37 |
| 1.3 Precisiones conceptuales relevantes | 39 |
| A) Entre administraciones públicas, entes públicos y sociedades de capital público | 39 |
| B) Entre “acceso” y “provisión de puestos de trabajo” | 42 |
| C) Entre “acceso” y “promoción interna” | 43 |
| D) Entre “acceso” y “subrogación” | 44 |
| E) Entre funcionarios, laborales, eventuales y directivos | 49 |
| F) Entre concurso de méritos y libre designación | 56 |
| G) Entre interpretación de las bases regladas y aplicación discrecional | 58 |
| H) Entre núcleo técnico de la decisión y aledaños..... | 59 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 2 | El laberinto normativo | 63 |
| 2.1 | El marco constitucional | 63 |
| 2.2 | Las leyes..... | 68 |
| | A) Estatuto legal selectivo..... | 68 |
| | B) Principios legales | 71 |
| 2.3 | Los reglamentos | 73 |
| 2.4 | El bloque de legalidad que debe aplicar el tribunal calificador..... | 75 |
| 3 | Instrumentos técnicos de ordenación: relaciones de puestos de trabajo y OPE | 79 |
| 3.1 | La omnímoda potestad de autoorganización..... | 79 |
| 3.2 | Las relaciones de puestos de trabajo..... | 83 |
| 3.3 | Las ofertas de empleo público (OPE)..... | 92 |
| 4 | Tribunales calificadores..... | 99 |
| 4.1 | Régimen de órganos colegiados..... | 99 |
| 4.2 | Composición | 102 |
| | A) Garantías de acierto | 102 |
| | B) Especialización..... | 105 |
| | C) Los tribunales desconcentrados | 108 |
| 4.3 | Neutralidad..... | 110 |
| | A) Abstención y recusación: motivos y requisitos..... | 110 |
| | B) Condiciones de forma, tiempo y acreditación | 119 |
| | C) Eficacia invalidante de la intervención consumada de quien debía abstenerse | 123 |
| | D) Prohibiciones legales específicas | 126 |
| | E) La parcialidad vergonzante: las filtraciones..... | 129 |
| | F) La cuestión de la contaminación del tribunal calificador cuya decisión se ha invalidado | 133 |
| 4.4 | Funciones..... | 135 |
| | A) Función integradora..... | 135 |
| | B) Función interpretativa..... | 145 |
| | C) Función operativa..... | 148 |

Segunda parte

| | | |
|---|--|------------|
| | Valoración del mérito y la capacidad..... | 151 |
| 5 | Acoso y derribo al dogma de la discrecionalidad técnica de los tribunales calificadores..... | 153 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 5.1 | Territorios de la discrecionalidad selectiva resistentes al control..... | 153 |
| 5.2 | El largo reinado de la discrecionalidad técnica..... | 155 |
| 5.3 | El asalto a la Bastilla | 158 |
| | A) La buena salud de los viejos dogmas | 158 |
| | B) Las ocasiones perdidas del legislador..... | 161 |
| | C) Diez pasos avanzados de la jurisprudencia..... | 163 |
| 5.4 | La colonización reglada del territorio discrecional..... | 175 |
| | A) La convocatoria como fuente de elementos reglados y discrecionales..... | 175 |
| | B) La legalidad, seriedad y racionalidad son siempre regladas..... | 176 |
| | C) Actividades valorativas que escapan de la discrecionalidad..... | 178 |
| | D) La escurridiza apreciación de la conexión, relación o equivalencia de lo demostrado con lo exigido..... | 182 |
| | E) Control reglado total de los cuestionarios tipo test..... | 187 |
| 5.5 | Presunción de acierto del juicio técnico del tribunal calificador <i>iusuris tantum</i> | 194 |
| 5.6 | Clave de bóveda del control: el margen de tolerancia se detiene en el error manifiesto o su evidencia por consenso..... | 198 |
| 5.7 | Resistencias y tendencias del control | 204 |

Tercera parte

| | |
|---|------------|
| Procedimiento. Principios..... | 211 |
| 6 Principios técnico-administrativos..... | 213 |
| 6.1 La convocatoria | 213 |
| A) Naturaleza..... | 213 |
| B) Fuerza vinculante: ley del procedimiento..... | 216 |
| C) Autonomía..... | 218 |
| 6.2 Impugnabilidad excepcional de actos consentidos y firmes | 221 |
| A) Bases de las convocatorias nulas de pleno derecho | 221 |
| B) Listas de admitidos que no reúnen los requisitos legales | 224 |
| C) Designación de miembros del tribunal calificador | 225 |
| 6.3 Interpretación racional..... | 226 |
| 6.4 Interpretación favorable a la efectividad del derecho de acceso..... | 229 |
| 6.5 Interpretación equilibrada para asegurar la igualdad..... | 232 |
| 6.6 Interpretación respetuosa con la conservación de actuaciones indemnes | 234 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 7 | Garantías sustantivas de control..... | 237 |
| 7.1 | Principio de congruencia..... | 237 |
| | A) Correlación de méritos y pruebas exigidos con el contenido de las plazas..... | 237 |
| | B) Adaptación a las bases..... | 241 |
| | C) Consonancia con los hechos determinantes..... | 244 |
| 7.2 | Principio competitivo..... | 245 |
| | A) Publicidad y transparencia. Predeterminación de criterios..... | 245 |
| | B) Garantía del procedimiento | 248 |
| | C) Proscripción de la reserva <i>ad personam</i> | 252 |
| | D) Preclusión de requisitos y méritos | 255 |
| | E) La fuerza mayor impeditiva..... | 256 |
| 7.3 | Igualdad de oportunidades..... | 259 |
| | A) El principio de igualdad | 259 |
| | B) Interdicción de discriminación..... | 264 |
| | C) Turno libre y turno de promoción interna..... | 266 |
| 7.4 | Situaciones de legítima adaptación de los requisitos generales | 270 |
| | A) Igualdad de género | 270 |
| | B) Discapacidad | 270 |
| | C) Edad | 273 |
| | D) Libertad religiosa..... | 277 |
| | E) Idiomas..... | 278 |
| | F) Antecedentes penales | 281 |
| 7.5 | Principio de mérito y/o capacidad..... | 282 |
| | A) Generalidad y abstracción. Concurso <i>versus</i> oposición o concurso-oposición..... | 282 |
| | B) Los requisitos: la capacidad genérica | 284 |
| | C) La valoración de los méritos formativos | 288 |
| | D) La valoración de la experiencia | 297 |
| | E) La valoración de la capacidad directiva | 318 |
| | F) Las memorias, programaciones y méritos equivalentes | 321 |
| | G) Las entrevistas..... | 322 |
| | H) El desempate. Aprobados sin plaza..... | 326 |
| 7.6 | El mérito y capacidad en los procedimientos atípicos y singulares ... | 330 |
| | A) Consolidación y estatutarización | 330 |
| | B) Funcionarización | 338 |
| | C) Movilidad <i>versus</i> acceso: atajos y abusos de derecho | 341 |
| | D) El acceso a la condición de interino | 345 |
| | E) La usucapión de la plaza: indefinidos no fijos..... | 347 |

| | | |
|------|---|-----|
| 7.7 | Principio de probidad..... | 351 |
| | A) Exclusión de la parcialidad del tribunal calificador..... | 351 |
| | B) Exclusión de la arbitrariedad..... | 352 |
| | C) Exclusión de la desviación de poder | 357 |
| 7.8 | Principio de seguridad jurídica y confianza..... | 363 |
| | A) El principio de la buena fe y confianza legítima..... | 363 |
| | B) Los actos propios de la administración actuante..... | 365 |
| | C) La necesidad de la revisión de oficio para corregir los errores jurídicos o valorativos | 366 |
| 7.9 | Principio de subsanabilidad documental | 371 |
| 7.10 | Principio de transparencia..... | 378 |
| | A) Significado..... | 378 |
| | B) Motivación: existencia y exteriorización | 379 |
| | C) Derecho de acceso a la documentación y actuaciones | 395 |
| | D) Derecho de acceso al expediente y prueba de méritos de los competidores en el proceso judicial | 397 |
| | E) Determinación de los criterios de valoración antes de la cele- bración de las pruebas. Penalizaciones | 399 |
| | F) Fijación de la nota de corte en las condiciones que marquen las bases..... | 404 |
| 7.11 | Principio de proporcionalidad | 406 |
| | A) Sobre la fuerza excluyente de los requisitos de participación..... | 406 |
| | B) Sobre la valoración del mérito de la experiencia como interino o temporal..... | 409 |
| | C) Sobre las pruebas y su valoración..... | 411 |
| | D) Irrelevancia invalidante de las meras irregularidades | 412 |
| 7.12 | El principio de buena administración..... | 414 |
| | A) El nuevo paradigma de administración diligente, atenta y servi- cial..... | 414 |
| | B) Control más allá del procedimiento selectivo: nombramientos, renuncias y condiciones..... | 416 |

Cuarta parte

| | | |
|---|--|------------|
| | Proceso contencioso-administrativo. Garantías..... | 421 |
| 8 | Aspectos procesales relevantes: el camino importa..... | 423 |
| | 8.1 Procedimiento especial de tutela de derechos fundamentales <i>ver-</i> <i>sus</i> procedimiento ordinario | 423 |
| | 8.2 Medidas cautelares..... | 427 |

| | | |
|------|---|-----|
| 8.3 | La legitimación..... | 428 |
| | A) Ausencia de acción pública..... | 428 |
| | B) Los sindicatos..... | 431 |
| | C) Las asociaciones..... | 433 |
| 8.4 | Emplazamientos..... | 435 |
| | A) Los personados..... | 435 |
| | B) Posibilidades de defensa y contraataque..... | 437 |
| 8.5 | Postulación..... | 438 |
| 8.6 | El agotamiento de la vía administrativa..... | 440 |
| 8.7 | El riesgo de la desviación procesal..... | 444 |
| 8.8 | Pérdida sobrevenida de objeto..... | 448 |
| 8.9 | Suspensión del procedimiento jurisdiccional por causa penal..... | 449 |
| 9 | La prueba..... | 451 |
| 9.1 | Pruebas admisibles..... | 451 |
| | A) Principio de facilidad..... | 451 |
| | B) Admisión de periciales para demostrar el error de evaluación..... | 458 |
| | C) Las pruebas inútiles para enervar el juicio técnico..... | 465 |
| | D) Singularidad de la prueba en la segunda instancia..... | 470 |
| | E) La prueba documental sobrevenida inidónea para fundamentar el recurso de revisión..... | 471 |
| 9.2 | La justificación de los términos de comparación cuando se esgrime el principio de igualdad..... | 472 |
| 9.3 | Valoración de la prueba..... | 474 |
| 10 | Reacciones tras la sentencia definitiva desfavorable..... | 481 |
| | A) La nulidad de actuaciones..... | 481 |
| | B) El recurso de revisión..... | 483 |
| 11 | Alcance de la sentencia invalidante del procedimiento selectivo..... | 485 |
| 11.1 | Sentencias espinosas..... | 485 |
| | A) Límites del fallo..... | 485 |
| | B) Efecto cascada y efecto-dominó..... | 487 |
| | C) Dificultades en presencia para la ejecución..... | 488 |
| 11.2 | Extensión temporal..... | 492 |
| | A) Retrotraer para motivar..... | 492 |
| | B) Retrotraer para subsanar defectos de procedimiento, reiterar pruebas o su valoración..... | 501 |
| | C) Inutilidad de la retroacción por economía procesal..... | 509 |

| | |
|---|------------|
| D) Retroacción de efectos temporales respecto de la fecha de acreditación de requisitos y/o méritos | 511 |
| E) Retroacción de efectos administrativos y económicos para aspirantes victoriosos y derrotados | 512 |
| 11.3 Extensión subjetiva de las sentencias anulatorias | 520 |
| A) La anulación de la convocatoria acarrea la de la adjudicación de plazas. Terceros perjudicados..... | 520 |
| B) La situación de más aprobados que plazas | 529 |
| C) Impacto en los terceros que podrían verse afectados positivamente | 531 |
| 11.4 Extensión objetiva..... | 537 |
| A) Responsabilidad patrimonial..... | 537 |
| B) Los daños morales | 542 |
| C) Las costas | 545 |
| Conclusiones | 547 |