

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	17

I

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I. LA CIENCIA DEL DERECHO POLÍTICO	21
1. UNA SUFRIDA ASIGNATURA.....	21
2. LA TERMINOLOGÍA «DERECHO POLÍTICO»	23
2.1. En España	23
2.2. Más allá de nuestras fronteras	25
3. UNA DISCIPLINA JURÍDICA CON UNA VERTIENTE METAJURÍDICA....	30
4. LA CIENCIA POLÍTICA.....	33
5. LA RELACIÓN ENTRE EL DERECHO POLÍTICO Y LA CIENCIA POLÍTICA	34
6. LA DIMENSIÓN VALORATIVA DE NUESTRA DISCIPLINA.....	40

II

ESCRITOS DE PRIMERA ETAPA PROFESORAL

CAPÍTULO I. LA PROBLEMÁTICA DE LAS TRANSFORMACIONES REVOLUCIONARIAS Y LA APUESTA POR EL CAMBIO A LA LUZ DE LA <i>POPULORUM PROGRESSIO</i>	45
1. APROXIMACIÓN.....	45
2. EL FETICHISMO DE LOS FINES O LA TENTACIÓN DE ACUDIR A LA VIOLENCIA	47
3. LEGITIMACIÓN DE LA REVOLUCIÓN.....	51

	Pág.
CAPÍTULO II. REBELIÓN JUVENIL, INTEGRACIÓN SOCIAL Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN EUROPA	57
1. CAUSAS QUE CONCURREN EN LA REVUELTA JUVENIL.....	58
1.1. El crecimiento demográfico	58
1.2. Los modernos medios de comunicación social.....	58
1.3. El nuevo sentido del conflicto generacional.....	59
1.4. Reacción frente al paternalismo	60
1.5. Monotonía de la vida contemporánea	61
1.6. Motivos políticos.....	61
2. ACTITUD JUVENIL ANTE LA VIDA POLÍTICA	62
2.1. Fracaso de los movimientos políticos existentes a juicio de la juventud	63
2.2. Huida de toda ideología.....	63
2.3. Confianza en las personalidades fuertes.....	64
2.4. Dificultades que encuentran los jóvenes para su participación en la política	64
3. EL CAMINO HACIA LA INTEGRACIÓN SOCIAL	65
CAPÍTULO III. CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA	67

III

HISTORIA JURÍDICO POLÍTICA

CAPÍTULO I. LA JUSTICIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1812	75
1. CONFESIÓN PREVIA DE ALGUNAS CONVICCIONES	75
2. EL GRAN OBJETIVO DOCEAÑISTA: UN PODER JUDICIAL INDEPENDIENTE EN EL SENO DE UN ESTADO DE DERECHO	77
3. LA TRANSICIÓN ILUSTRADA.....	79
4. LOS PRIMEROS PASOS DE LAS CORTES DE CÁDIZ SOBRE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	80
5. DIVISIÓN DE PODERES O DE POTESTADES	82
6. EL TRATAMIENTO POR LA CONSTITUCIÓN GADITANA DE LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL Y DE LAS FUNCIONES JURISDICCIONALES. PRINCIPALES HITOS.....	87
6.1. Un articulado que desciende a pormenores, en materias no siempre propias de rango constitucional.....	87
6.1.1. La gran innovación gaditana en derechos del justiciable.....	87
6.2. La concentración jurisdiccional.....	90
6.2.1. La conservación, como jurisdicción especial, de la eclesiástica.....	91
6.2.2. El mantenimiento, como jurisdicción especial, de la militar...	92
6.3. El silencio sobre el Santo Oficio	94
6.4. Los jueces profesionales y la institución del Jurado.....	96
6.5. La independencia de jueces y magistrados	98
6.6. La responsabilidad de jueces y magistrados	99
6.7. La competencia del órgano jurisdiccional predeterminado por la ley.	100

	Pág.
6.8. Legislación sobre la «planta» de los tribunales.....	100
6.8.1. Órganos.....	100
6.8.2. Creación del Tribunal Supremo. Sus funciones	101
7. EL REAL DECRETO DE FERNANDO VII DE 4 DE MAYO DE 1814	102
8. CONSTATACIÓN BREVE DEL INFLUJO DE LAS CORTES DE CÁDIZ MÁS ALLÁ DE LA VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1812	103
CAPÍTULO II. EL PODER JUDICIAL EN LA HISTORIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA	105
CAPÍTULO III. LA ORGANIZACIÓN DEL PARTIDO SOCIAL POPULAR (1922-1923).....	121
1. ESTRUCTURA DIRECTA.....	122
2. PARTIDO INTERCLASISTA.....	124
3. JEFATURA NO PERSONALISTA.....	126
4. PARTIDO DE CUADROS, CON PRETENSÓN DE SERLO DE BASE.....	129
5. ARTICULACIÓN DEMOCRÁTICA.....	132
6. FINANCIAMIENTO Y PRENSA	135
CAPÍTULO IV. EL PARTIDO SOCIAL POPULAR ANTE LA PROBLEMÁTICA DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y LA DEFENSA DEL SISTEMA PROPORCIONAL.....	137
1. SU ACTITUD ANTE EL CACIQUISMO.....	137
2. REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL.....	139
3. VOTO SECRETO	147
4. EL VOTO FEMENINO.....	148
CAPÍTULO V. A MODO DE PRÓLOGO AL ESTUDIO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL PAÍS VASCO ANTES DE SU RECONOCIMIENTO LEGAL.....	153
CAPÍTULO VI. CARTA DE ÓSCAR ALZAGA A GREGORIO PECES BARBA...	157
IV	
EN LA PRETRANSICIÓN: ANTEPROYECTO DE LEY ELECTORAL.	
CAPÍTULO I. ESTUDIO-PROPUESTA PARA UNA NUEVA LEY ELECTO- RAL EN ESPAÑA (1974).....	161
1. NOTA PREVIA	161
2. TEXTO ESCRITO ENTREGADO EN MAYO DE 1974.....	163
2.1. Criterio seguido.....	163
2.2. Método de trabajo.....	164
2.3. Objetivos que se han tenido presentes según el encargo efectuado....	165
2.4. Comentario a las diversas partes del borrador de anteproyecto de ley que se presenta.....	166
2.5. Borrador de Anteproyecto de Ley Electoral.....	175

V

TEORÍA DEL ESTADO

CAPÍTULO I. APROXIMACIÓN AL MAR COMO ELEMENTO DEL TERRITORIO DE LOS ESTADOS	209
CAPÍTULO II. PRÓLOGO A LA SOBERANÍA EN LA OBRA DE MAURICE HAURIOU	219

VI

PROCESO CONSTITUYENTE Y CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I. DON CARLOS OLLERO, SENADOR CONSTITUYENTE	229
CAPÍTULO II. DE LA VIRTUD CÍVICA DE LA CONCORDIA Y DE LA PRÁCTICA DEL DIÁLOGO HACIA LOS FRUTOS JURÍDICO-POLÍTICOS DEL CONSENSO	233
1. RAÍCES SABIAS DE LA BÚSQUEDA DE LA CONCORDIA EN EL TERCER REINO DE LA HISTORIA	233
2. TAMBIÉN EN LA HISTORIA DE ESPAÑA.....	234
3. POR EL DIÁLOGO A LA CONCORDIA. Y A «LA TRANSICIÓN»	237
CAPÍTULO III. ÚLTIMAS REFLEXIONES SOBRE UNA CONSTITUCIÓN MADURA	239

VII

EL ARTE DE COMENTAR LAS CONSTITUCIONES

CAPÍTULO I. SENTIDO Y ALCANCE DE LOS COMENTARIOS A LA CONSTITUCIÓN	247
1. LA PERTINENCIA DE ESTA PROLOGACIÓN.....	247
2. LA CONSTITUCIÓN DE 1978 Y LA ORIENTACIÓN DE LA CIENCIA DEL DERECHO POLÍTICO EN ESPAÑA.....	249
3. LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	252
3.1. Alusión a la problemática genérica de la interpretación jurídica	252
3.2. Las singularidades de la interpretación constitucional.....	253
4. LA BIBLIOGRAFÍA PRODUCIDA SOBRE NUESTRA CONSTITUCIÓN Y LOS COMENTARIOS A LA CONSTITUCIÓN COMO GÉNERO ESPECÍFICO DE LA LITERATURA JURÍDICO-POLÍTICA	259
5. SENTIDO Y PLAN DE LOS PRESENTES COMENTARIOS.....	263

	Pág.
CAPÍTULO II. RAZÓN DE SER DE UNA REVISTA ACADÉMICA QUE CABALGUE A LOMOS DE LA TEORÍA Y DE LA REALIDAD CONSTITUCIONAL	265
CAPÍTULO III. UN PRIMER COMENTARIO AL ART. 21 CE, RELATIVO AL DERECHO DE REUNIÓN, BÁSICO PERO OLVIDADO DURANTE CUARENTA AÑOS	271

VIII

LA LIBERTAD DE CIENCIA Y DE ENSEÑANZA EN LA UNIVERSIDAD

CAPÍTULO I. LA AUSENCIA DE AUTONOMÍA EN LA UNIVERSIDAD ESPAÑOLA A LA ALTURA DE 1967	279
1. SU ELABORACIÓN.....	279
2. RETORNO A LA «UNIVERSIDAD IMPERIAL».....	280
3. CARÁCTER POLÍTICO DE LA LEY.....	281
4. FALTA DE AUTONOMÍA DEL GOBIERNO.....	283
5. CARENCIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA.....	284
6. DISCIPLINA ACADÉMICA.....	284
7. INCUMPLIMIENTO DE LA LEY.....	285
CAPÍTULO II. AUTONOMÍA UNIVERSITARIA Y GOBIERNO DE LAS UNIVERSIDADES	287
1. INTRODUCCIÓN.....	287
2. LA EXPLICACIÓN HISTÓRICA DEL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA.....	288
3. LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA DEFINIDA POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO UN DERECHO.....	289
4. EL DERECHO A LA AUTONOMÍA DE LAS UNIVERSIDADES ES LA CARA INSTITUCIONAL DEL DERECHO INDIVIDUAL DEL PROFESOR FUNCIONARIO A SU LIBERTAD DE CÁTEDRA.....	290
5. EL NÚCLEO DEL GOBIERNO DE LAS UNIVERSIDADES EN EL INFORME.....	291
6. NUESTRA «DUDA RAZONABLE»: POSIBLE VULNERACIÓN DEL CONTENIDO ESENCIAL DEL DERECHO A LA AUTONOMÍA.....	294
CAPÍTULO III. LIBERTAD DE CÁTEDRA Y SELECCIÓN DE PROFESORADO EN RÉGIMEN FUNCIONARIAL	297
1. ADICIONES AL CAPÍTULO I DEL INFORME, ACERCA DE LA SELECCIÓN DEL PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR (PDI) DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS.....	297
1.1. Reflexiones previas.....	297
1.2. El sistema de selección del PDI de las universidades en el Informe ...	299
1.3. La libertad de cátedra como garantía para el PDI funcionario.....	301
1.4. El acceso a los cuerpos de profesores funcionarios y la meritocracia.....	303
1.5. El modelo de selección de profesorado: un sistema de doble fase.....	303
1.6. La Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA).....	303

	Pág.
1.7. El profesorado contratado: una flexibilidad que demanda cautelas sobre las garantías del proceso de selección	304
IX	
FUENTES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	
CAPÍTULO I. LA PUBLICIDAD Y EL DIÁLOGO COMO PRINCIPIOS CUALIFICADORES DE LAS LEYES	309
1. INTRODUCCIÓN: LA PRIMARIEDAD DE LA LEY	309
1.1. La ley como expresión de la voluntad general	310
1.2. La ley como reflejo del llamado principio democrático	311
2. LA PUBLICIDAD Y EL DIÁLOGO EN LA ELABORACIÓN PARLAMENTARIA DE LAS LEYES.....	313
2.1. La publicidad	314
2.2. Un debate parlamentario con diálogo real.....	316
CAPÍTULO II. EN TORNO AL CONCEPTO DE LEY ORGÁNICA EN LA CONSTITUCIÓN	325
1. INTRODUCCIÓN.....	325
2. LOS ORÍGENES DEL CONCEPTO.....	326
3. LA RAZÓN DE SU PRESENCIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	328
4. EL CONCEPTO DE LEY ORGÁNICA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.....	332
4.1. El criterio material.....	333
4.2. El criterio formal y la cuestión del rango de las leyes orgánicas	335
5. LA DIFUSA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE LA LEY ORGÁNICA	343
6. CUESTIONES TERMINOLÓGICAS: LAS EXPRESIONES «RESERVA DE LEY ORGÁNICA» Y «CARÁCTER» O «RANGO» DE LEY ORGÁNICA	348
CAPÍTULO III. LA NATURALEZA JURÍDICA DEL REGLAMENTO PARLAMENTARIO	351
1. EL DERECHO PARLAMENTARIO EN LAS DEMOCRACIAS PLURALISTAS.....	351
2. ORIGEN HISTÓRICO E INICIAL SIGNIFICADO POLÍTICO.....	352
3. NATURALEZA JURÍDICA DEL REGLAMENTO PARLAMENTARIO	355
3.1. La teoría de su condición consuetudinaria	356
3.2. La doctrina sobre su carácter reglamentario	357
3.3. La consideración del Reglamento parlamentario como un supuesto de legislación delegada	358
3.4. Su concepción como un caso de autonomía normativa.....	358
3.5. Como un acto parlamentario interno desprovisto de juricidad	359
3.6. Nuestro criterio.....	361
4. VIGENCIA ACTUAL DE LA AUTONORMATIVIDAD Y LIMITACIONES A LA MISMA.....	363

X

EL CONSTITUCIONALISMO ECONÓMICO

CAPÍTULO I. INVITACIÓN, DESDE EL REALISMO, AL ESTUDIO DE LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL LÍMITE AL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO, CON LA VISTA PUESTA EN LA INTEGRACIÓN POLÍTICA DE EUROPA..... 371

1. EL DURO PUNTO DE PARTIDA: LA CRISIS ECONÓMICA ESPAÑOLA ... 371

2. UNA LECCIÓN NO ESTUDIADA POR ESTOS LARES: EL DEBATE CONSTITUYENTE HELVÉTICO DE 1999 374

3. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL LÍMITE AL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EN POLONIA 377

4. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA ALEMANA: EL NUEVO TELÓN DE FONDO 378

5. EL ESCASO ORDEN EN LAS CUENTAS PÚBLICAS *SUREÑAS* COMO PROBLEMA CAPITAL DE LA UE 379

6. LA REFORMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA DE 2011 *POR PROCEDIMIENTO DE URGENCIA* Y SUS OBIAS CARENCIAS..... 381

7. LOS NUEVOS IMPULSOS PARA AVANZAR EN LA MUTACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE EUROPA..... 384

8. ¿LOS CONSTITUCIONALISTAS PUEDEN HACER ALGUNA MODESTA APORTACIÓN A LA CONSTRUCCIÓN POLÍTICA DE EUROPA? 386

XI

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I. SOBRE LA COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL..... 393

1. INTRODUCCIÓN..... 393

2. LA VERTIENTE POLÍTICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 394

3. LA COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL SEGÚN LA FÓRMULA CONSENSUADA POR NUESTROS CONSTITUYENTES 400

4. LA PRIMERA APLICACIÓN PRÁCTICA DE LA LETRA DE LA CONSTITUCIÓN EN EL NOMBRAMIENTO DE MAGISTRADOS 410

5. LAS ULTERIORES PRÁCTICAS APLICATIVAS DE LA CONSTITUCIÓN EN CUANTO AL NOMBRAMIENTO DE LOS MIEMBROS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 413

6. ALGUNAS CONSIDERACIONES INGENUAS SOBRE LA MATERIA 416

CAPÍTULO II. «LA NACIÓN» EN EL PREÁMBULO DEL *ESTATUT DE CATALUNYA* DE 2006 Y LA *STC 31/2010*..... 419

1. INTRODUCCIÓN..... 419

2. EL GÉNERO LITERARIO-JURÍDICO DE LOS PREÁMBULOS CONSTITUCIONALES. HITOS DEL DERECHO COMPARADO 421

2.1. El pronunciamiento capital de todo Preámbulo..... 422

2.2. Las manifestaciones complementarias..... 423

2.3. Hitos del Derecho comparado..... 424

	Pág.
3. EL PRONUNCIAMIENTO CAPITAL DE LOS PREÁMBULOS DE NUESTRAS CONSTITUCIONES HISTÓRICAS	427
4. EL PRONUNCIAMIENTO CAPITAL DEL PREÁMBULO DEL PROYECTO DE ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE CATALUÑA DE 1931 Y SU SUPRESIÓN POR LAS CORTES EN 1932	434
5. EL PREÁMBULO DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	436
6. EL PREÁMBULO DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE CATALUÑA DE 1979	440
7. EL PREÁMBULO DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE 2006.....	441
7.1. El pronunciamiento capital del Preámbulo de la Propuesta presentada por el <i>Parlament</i>	441
7.2. En el texto del Estatuto aprobado por las Cortes Generales.....	445
8. LA STC 31/2010 SOBRE EL <i>ESTATUT</i>	447
8.1. Expresiones del Preámbulo recurridas.....	447
8.2. La doctrina sobre la relación jurídica que vincula a los Estatutos de Autonomía con la Constitución. El pronunciamiento capital del Preámbulo y otras expresiones significativas.....	447
8.3. El valor jurídico a efectos hermenéuticos del Preámbulo de un Estatuto.....	449
8.4. El juicio de inconstitucionalidad conjunto del Preámbulo con ciertos preceptos	451
8.5. La no llevanza al fallo de declaraciones de nulidad por inconstitucionalidad de preceptos sobre los que solo se formula «interpretación conforme».....	454
8.6. Epílogo	456

XII

UNOS PARTIDOS POLÍTICOS FALTOS DE REGULACIÓN JURÍDICA

CAPÍTULO I. HACIA EL ESTUDIO DE LO PREOCUPANTE EN NUESTRO RÉGIMEN DE PARTIDOS.....	465
1. LA VETERANA PREOCUPACIÓN POR EL NIVEL DE CALIDAD DE NUESTRO SISTEMA REPRESENTATIVO Y DE PARTIDOS POLÍTICOS.....	465
2. HONDAS RAÍCES DE NUESTRA MALA PLANTA REPRESENTATIVA Y DE LOS VICIOS QUE LE SON PROPIOS	467
3. LA CONSAGRACIÓN DE LA IMPORTANCIA DECISIVA DE LAS PROVINCIAS Y OTROS CONDICIONANTES EN LA LEY PARA LA REFORMA POLÍTICA DE 1977 Y EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	470
4. EL VALOR SUPERIOR DEL PLURALISMO POLÍTICO DEBE PRESIDIR EL SISTEMA DE PARTIDOS.....	472
5. UN BIPARTIDISMO PARTICULARMENTE DEPENDIENTE DE LOS PARTIDOS NACIONALISTAS.....	473
6. LA SINGULARÍSIMA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA DE PARTIDOS.....	475
7. LA REGULACIÓN ALEMANA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO INTERESANTE REFERENCIA EN EL DERECHO COMPARADO EUROPEO	480
8. ¿EL PROCESO DE FEDERALIZACIÓN EUROPEA PUEDE CONTRIBUIR A LA CALIDAD DEMOCRÁTICA DE NUESTROS PARTIDOS?.....	481
CAPÍTULO II. RADICALIZACIÓN POLÍTICA E IDEOLOGÍAS	487

XIII

LA DIFICULTAD PARA LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I. LA DINÁMICA DE NO REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	497
------------------------------------------------------------------------------	------------

XIV

CABOS SUELTOS SOBRE PREOCUPACIONES ACTUALES

CAPÍTULO I. APUNTE SOBRE CORRUPCIÓN POLÍTICA Y DERECHO PÚBLICO.....	507
CAPÍTULO II. SOBRE LA INDEPENDENCIA DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL.....	509