
SUMARIO

PRÓLOGO	XI
INTRODUCCIÓN	XV
CAP. I.—APROXIMACIÓN AL TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS LUGARES DE CULTO . .	1
I. CONSIDERACIONES PREVIAS SOBRE LOS LUGARES DE CULTO	2
1. Concepto social y distinción de otras figuras afines	2
2. Régimen en el ámbito de los distintos grupos de Confesiones Religiosas	6
3. Síntesis conclusiva	13
II. APROXIMACIÓN AL TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS LUGARES DE CULTO EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL	15
1. Referencia a los lugares de culto en los instrumentos vinculados a la Organización de las Naciones Unidas	15
2. Referencia a los lugares de culto en los instrumentos vinculados a otras organizaciones internacionales	21
3. Síntesis conclusiva	22
III. APROXIMACIÓN AL TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS LUGARES DE CULTO EN EL MARCO REGIONAL EUROPEO	23
1. El Consejo de Europa. Análisis crítico de la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos sobre la materia	24
2. El Derecho de la Unión Europea	35
A. <i>El proceso de configuración de los sistemas de garantía en el Derecho de la Unión Europea</i>	36
B. <i>Referencias a la libertad religiosa en el Derecho de la Unión Europea</i>	40
3. Síntesis conclusiva	48
IV. APROXIMACIÓN AL TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS LUGARES DE CULTO EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	49
1. El Derecho Fundamental a la Libertad Religiosa	51
2. La Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio, de Libertad Religiosa	64
3. La cooperación del Estado español con las Confesiones Religiosas	67
4. Síntesis conclusiva	75

CAP. II.—LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO Y MARCO JURÍDICO VIGENTE	79
I. EL CAMBIO DE ENFOQUE TRAS LA APROBACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978.	81
II. EL PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 61/1997, DE 20 DE MARZO.	86
III. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO Y MARCO JURÍDICO VIGENTE.	99
1. Estado	100
2. Comunidades Autónomas	110
3. Entidades que integran la Administración Local.	114
IV. SÍNTESIS CONCLUSIVA	117
CAP. III.—ANÁLISIS DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANEAMIENTO Y GESTIÓN URBANÍSTICA APLICABLES A LOS LUGARES DE CULTO	123
I. EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO.	130
1. Planeamiento: antecedentes, concepto, tipos y procedimiento	132
2. Análisis de las distintas formas de participación de los ciudadanos en la elaboración y aprobación de los diversos instrumentos de planeamiento.	141
A. <i>La participación ciudadana</i>	143
B. <i>La iniciativa privada</i>	145
C. <i>El trámite de información pública</i>	146
D. <i>La consulta popular y el fenómeno NIMBY (Not in my back yard)</i>	151
E. <i>Los Programas de participación ciudadana</i>	153
3. Delimitación de los conceptos de clasificación y calificación del suelo	155
4. Estándares urbanísticos, normas de aplicación directa y lugares de culto.	157
5. El lugar de culto como dotación urbanística	160
A. <i>Definición de uso dotacional, dotaciones públicas y privadas y equipamientos comunitarios</i>	161
B. <i>La idoneidad de la reserva de suelo para uso dotacional y, en especial para uso religioso y asistencial</i>	165
C. <i>La titularidad del suelo dotacional y de las dotaciones o equipamientos</i>	168
a. <i>Titularidad del suelo dotacional</i>	169
b. <i>Titularidad de las dotaciones o equipamientos</i>	172
D. <i>El lugar de culto como sistema general o sistema local</i>	173
II. LA GESTIÓN Y EJECUCIÓN URBANÍSTICA Y LOS LUGARES DE CULTO	177
III. LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO	179
IV. SÍNTESIS CONCLUSIVA	188
CAP. IV.—POSIBILIDADES QUE OFRECE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO PARA LA UBICACIÓN DE LOS LUGARES DE CULTO	195
I. LA IMPORTANCIA DE LA UBICACIÓN DEL LUGAR DE CULTO	196
II. PREVISIONES NORMATIVAS	199
1. Suelo de naturaleza demanial	203
A. <i>Concesión para uso privativo de dominio público</i>	204
B. <i>Mutación demanial</i>	212
C. <i>Procedimiento de desafectación de un terreno de naturaleza demanial</i>	213
2. Suelo de naturaleza patrimonial	214
A. <i>Cesión gratuita del uso del suelo</i>	215
B. <i>Enajenación de terreno a una Confesión Religiosa</i>	219
C. <i>Permuta de terrenos</i>	221

D. <i>Constitución de un derecho de superficie</i>	222
E. <i>Transmisión de suelos procedentes de Patrimonios Públicos del Suelo</i>	224
III. TRANSMISIÓN DE INMUEBLES Y USO DE ESPACIOS PÚBLICOS PARA UBICAR LUGARES DE CULTO	227
IV. LUGARES DE CULTO EN SUELO DE TITULARIDAD PRIVADA	229
V. ESPECIALIDADES APLICABLES A LOS CENTROS PLURICONFESIONALES	231
VI. SUPUESTOS DE COLABORACIÓN ENTRE CONFESIONES	234
VII. SÍNTESIS CONCLUSIVA	235
CAP. V.—LOS MECANISMOS DE CONTROL ADMINISTRATIVO. LA PERTINENCIA DE SU EJERCICIO RESPECTO A LOS LUGARES DE CULTO.	239
I. CONSIDERACIONES PREVIAS	241
1. Breve aproximación a las licencias urbanísticas	243
2. La Directiva Bolkenstein y el control «ex post» en la actividad urbanística.	253
A. <i>Transposición de la Directiva de Servicios en el ámbito estatal</i>	255
B. <i>Transposición de la Directiva de Servicios en los ámbitos autonómico y local</i>	262
II. ESPECIALIDADES DEL CONTROL ADMINISTRATIVO Y SU EXIGIBILIDAD A LAS CONFESIONES RELIGIOSAS PARA LA CONSTRUCCIÓN Y APERTURA DE UN LUGAR DE CULTO.	269
1. Para la construcción de un lugar de culto	271
2. Para la apertura de un lugar de culto.	273
III. SÍNTESIS CONCLUSIVA	276
BIBLIOGRAFÍA	279