

---

---

## SUMARIO

ABREVIATURAS .....	XIII
PRESENTACIÓN .....	XV

### CAPÍTULO I

#### LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL Y FIGURAS AFINES

1. LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL DEL ESTADO Y DEMÁS ENTES PÚBLICOS .....	1
1.1. Concepto .....	1
1.2. Fundamento .....	2
1.3. Regulación .....	4
a) <i>Antecedentes</i> .....	4
b) <i>La responsabilidad patrimonial en la Constitución: competencias estatales y autonómicas</i> .....	5
c) <i>Regulación actual</i> .....	7
1.4. Responsabilidad por hechos de otros sujetos .....	7
2. RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL Y OTRAS INSTITUCIONES .....	8
2.1. Responsabilidad contractual y extracontractual .....	8
2.2. Responsabilidad extracontractual y enriquecimiento injusto .....	10
a) <i>El enriquecimiento injusto de la Administración</i> .....	10
b) <i>Diferencia entre enriquecimiento injusto y responsabilidad extracontractual</i> .....	17
c) <i>Derecho administrativo y Derecho privado ante las obligaciones de la Administración pública por enriquecimiento injusto. Competencia contencioso-administrativa</i> .....	19
2.3. Ausencia de indemnización por consecuencia de las limitaciones legales .....	21
2.4. Responsabilidad extracontractual y expropiación forzosa .....	23

### CAPÍTULO II

#### ELEMENTOS SUBJETIVOS

1. LEGITIMACIÓN ACTIVA: PARTICULARES Y OTROS ENTES PÚBLICOS .....	29
1.1. Particulares o administrados .....	29
1.2. Los entes públicos como perjudicados .....	31
2. LEGITIMACIÓN PASIVA: IMPUTABILIDAD OBJETIVA DE LA ACCIÓN U OMISIÓN A UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	31

2.1. Imputación a la Administración: funcionamiento de los servicios públicos . . . . .	31
2.2. Funcionamiento normal o anormal. No necesidad de culpa. . . . .	34
2.3. Acción u omisión . . . . .	36
3. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO POR LA ACTUACIÓN DE OTROS PODERES DE ÉSTE . . . . .	38
4. CONCURRENCIA DE ADMINISTRACIONES . . . . .	40
5. POSIBLE IMPUTACIÓN A LA ADMINISTRACIÓN DE ACTOS DE PERSONAS O ENTIDADES DEPENDIENTES . . . . .	42
5.1. Personal de la Administración . . . . .	42
a) <i>Repetición de la Administración contra su personal y viceversa.</i> . . . . .	42
b) <i>Irresponsabilidad civil directa del personal.</i> . . . . .	44
c) <i>Responsabilidad civil derivada del delito.</i> . . . . .	47
5.2. Daños causados por contratistas. . . . .	51
a) <i>Quién es el responsable.</i> . . . . .	51
b) <i>Procedimiento para exigir la responsabilidad.</i> . . . . .	56
5.3. Actos de otras personas o entidades . . . . .	58
6. RESPONSABILIDAD DE LA ENTIDAD ASEGURADORA . . . . .	62

### CAPÍTULO III ELEMENTOS OBJETIVOS Y TEMPORALES

1. DAÑOS INDEMNIZABLES . . . . .	65
1.1. Individualización del daño. . . . .	65
1.2. Daño efectivo y evaluable . . . . .	66
1.3. Gastos judiciales. . . . .	67
2. ANTIJURIDICIDAD DEL DAÑO. . . . .	70
2.1. Antijuridicidad del daño y no del acto . . . . .	70
2.2. Examen especial de las potestades discrecionales y conceptos jurídicos indeterminados. . . . .	76
3. RELACIÓN DE CAUSALIDAD . . . . .	79
3.1. Cuándo el servicio público es causa del daño. . . . .	79
3.2. Concurrencia de otras causas y riesgos generales de la vida. . . . .	81
4. AUSENCIA DE FUERZA MAYOR . . . . .	86
5. REQUISITOS TEMPORALES: PRESCRIPCIÓN. . . . .	88
5.1. Sujeción de la responsabilidad patrimonial a prescripción. . . . .	88
5.2. Comienzo del cómputo. . . . .	90
5.3. Interrupción. . . . .	93

### CAPÍTULO IV EFECTOS: LA INDEMNIZACIÓN REGLAS GENERALES

1. LA INDEMNIZACIÓN: CONCEPTO Y REGULACIÓN . . . . .	95
2. FECHA DE VALORACIÓN, ACTUALIZACIÓN E INTERESES. . . . .	96
2.1. Fecha de valoración. . . . .	96
2.2. Intereses y actualización . . . . .	96
a) <i>Intereses.</i> . . . . .	96
b) <i>Actualización.</i> . . . . .	100
3. CONVERSIÓN, APLAZAMIENTO, PRIMAS Y DESCUENTOS. . . . .	101
3.1. Conversión y aplazamiento . . . . .	101
3.2. Primas . . . . .	101

3.3. Descuentos . . . . .	101
4. NORMAS PARTICULARES DE VALORACIÓN Y CRITERIOS ESTIMATIVOS . . . . .	102

## CAPÍTULO V VALORACIÓN DE BIENES Y DERECHOS

1. DAÑOS PERSONALES Y MORALES . . . . .	105
2. TERRENOS . . . . .	108
2.1. Criterios legales . . . . .	108
2.2. Valoración del suelo rural . . . . .	109
2.3. Valoración del suelo urbanizado . . . . .	112
2.4. División de fincas . . . . .	114
3. PLANTACIONES, OBRAS, EDIFICACIONES E INSTALACIONES . . . . .	115
4. INDEMNIZACIONES EN FAVOR DE LOS ARRENDATARIOS . . . . .	117
5. NEGOCIOS . . . . .	118
6. CONCESIONES Y DERECHOS REALES . . . . .	123
6.1. Concesiones . . . . .	123
6.2. Derechos reales . . . . .	125
7. INDEMNIZACIÓN EN FAVOR DEL PRECARISTA . . . . .	126
8. OCUPACIÓN TEMPORAL . . . . .	127

## CAPÍTULO VI PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVO Y JUDICIAL

1. ¿ES NECESARIO UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVIO? . . . . .	129
2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO . . . . .	132
2.1. Inicio . . . . .	132
2.2. Instrucción . . . . .	133
2.3. Resolución . . . . .	134
2.4. Procedimiento simplificado . . . . .	136
3. PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO . . . . .	136
3.1. Inicio . . . . .	136
3.2. Jurisdicción competente . . . . .	138
a) <i>Antecedentes</i> . . . . .	138
b) <i>La unificación de fuero</i> . . . . .	140
c) <i>El problema de la existencia de codemandados</i> . . . . .	146
3.3. Prueba . . . . .	150
a) <i>Prueba del daño</i> . . . . .	150
b) <i>Prueba de la relación de causalidad</i> . . . . .	155

## CAPÍTULO VII RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN URBANÍSTICA

1. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN URBANÍSTICA: REGULACIÓN . . . . .	161
2. EL PRINCIPIO DE NO INDEMNIZACIÓN POR LA DELIMITACIÓN DEL CONTENIDO DEL DERECHO DE PROPIEDAD: RÉGIMEN ESTATUTARIO DE LA PROPIEDAD PRIVADA . . . . .	163
3. LA ALTERACIÓN DE CONDICIONES COMO SUPUESTO INDEMNIZATORIO . . . . .	167
3.1. Planteamiento . . . . .	167
3.2. Cambio en la ordenación o del acto o negocio de adjudicación . . . . .	168
a) <i>Cambio en la ordenación</i> . . . . .	168

b) <i>Cambio en el acto o negocio de adjudicación</i> . . . . .	173
3.3. Cambio de condiciones . . . . .	173
3.4. Exclusión de las situaciones de fuera de ordenación . . . . .	180
3.5. Plazos no agotados o demora de la Administración . . . . .	181
3.6. Legitimación . . . . .	182
3.7. Fecha a efectos de prescripción y valoración . . . . .	184
4. LAS LIMITACIONES SINGULARES COMO SUPUESTO INDEMNIZATORIO . . . . .	185
4.1. Planteamiento . . . . .	185
4.2. Requisitos y supuestos . . . . .	187
4.3. Conservación de edificios . . . . .	190
4.4. Restricciones de edificabilidad o uso . . . . .	193
5. INDEMNIZACIÓN DE LA FACULTAD DE PARTICIPAR EN ACTUACIONES DE NUEVA URBANIZACIÓN . . . . .	196
5.1. Planteamiento . . . . .	196
5.2. Requisitos . . . . .	197
5.3. Efectos . . . . .	200
6. INDEMNIZACIÓN DE LA INICIATIVA Y LA PROMOCIÓN DE ACTUACIONES DE URBANIZACIÓN O DE EDIFICACIÓN . . . . .	202
6.1. Gastos y costes a indemnizar . . . . .	202
6.2. Indemnización en caso de actuaciones iniciadas . . . . .	205
6.3. Reglas especiales . . . . .	206
7. MODIFICACIÓN O EXTINCIÓN DE LICENCIAS . . . . .	207
7.1. Planteamiento . . . . .	207
7.2. Requisitos . . . . .	208
7.3. Procedimiento . . . . .	208
7.4. Indemnización . . . . .	210
8. ANULACIÓN, DEMORA INJUSTIFICADA O DENEGACIÓN IMPROCEDENTE DE LICENCIAS . . . . .	211
8.1. Planteamiento . . . . .	211
8.2. Excepción: culpa del perjudicado . . . . .	212
8.3. Anulación de licencias . . . . .	213
8.4. Demora injustificada . . . . .	213
8.5. Denegación improcedente . . . . .	215
9. OCUPACIÓN DE TERRENOS DESTINADOS A DOTACIONES PÚBLICAS . . . . .	215
10. OTRAS INDEMNIZACIONES . . . . .	216
10.1. Planteamiento . . . . .	216
10.2. Otros supuestos indemnizatorios sobre licencias . . . . .	217
10.3. Demora en instrumentos de ordenación o ejecución . . . . .	218
10.4. Otros casos . . . . .	219

## CAPÍTULO VIII RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA

1. RÉGIMEN JURÍDICO . . . . .	223
2. NEXO CAUSAL Y FUERZA MAYOR . . . . .	224
3. LA «LEX ARTIS» Y LA PÉRDIDA DE OPORTUNIDAD . . . . .	226
3.1. La «lex artis» . . . . .	226
3.2. La pérdida de oportunidad . . . . .	231
4. MEDICINA CURATIVA Y SATISFACTIVA. VACUNACIÓN . . . . .	234
4.1. Obligación de medios . . . . .	236
4.2. Medicina curativa y satisfactiva . . . . .	237
4.3. Vacunación . . . . .	239

5.	EL CONSENTIMIENTO INFORMADO . . . . .	240
5.1.	Concepto, regulación y Jurisprudencia . . . . .	240
5.2.	Alcance . . . . .	248
5.3.	Consecuencias . . . . .	250
6.	PRESCRIPCIÓN . . . . .	251

## CAPÍTULO IX

## RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN OTROS SECTORES

1.	SEGURIDAD CIUDADANA Y CENTROS PENITENCIARIOS . . . . .	253
1.1.	Seguridad ciudadana . . . . .	253
1.2.	Centros penitenciarios . . . . .	255
2.	ADMINISTRACIÓN EDUCATIVA . . . . .	255
3.	MEDIO AMBIENTE . . . . .	259
3.1.	Daños al medio ambiente y los ocasionados por su protección . . . . .	259
3.2.	Especial consideración de la contaminación acústica . . . . .	260
4.	INFRAESTRUCTURAS . . . . .	262
4.1.	Accidentes . . . . .	262
4.2.	Obras . . . . .	263
4.3.	Carreteras y supuestos afines . . . . .	263
4.4.	Navegación aérea . . . . .	267
5.	RESPONSABILIDAD EN ACTIVIDADES DEPORTIVAS . . . . .	267
6.	RESPONSABILIDAD EN MATERIA TRIBUTARIA Y FINANCIERA . . . . .	272
7.	RESPONSABILIDAD EN MATERIA REGULATORIA . . . . .	275

## CAPÍTULO X

## OTROS SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO

1.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR . . . . .	277
1.1.	Planteamiento . . . . .	277
1.2.	Supuestos indemnizatorios . . . . .	279
1.3.	Supuestos excluidos . . . . .	284
1.4.	Daños indemnizables . . . . .	286
1.5.	Reclamación. Prescripción . . . . .	289
2.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR EL FUNCIONAMIENTO ANORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA . . . . .	290
2.1.	Regulación y requisitos generales . . . . .	290
2.2.	Error judicial . . . . .	291
2.3.	Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia . . . . .	295
3.	RESPONSABILIDAD POR FUNCIONAMIENTO DE OTRAS INSTITUCIONES PÚBLICAS . . . . .	297
3.1.	Responsabilidad del Tribunal Constitucional . . . . .	297
3.2.	Responsabilidad del Tribunal de Cuentas . . . . .	297
3.3.	Responsabilidad del Defensor del Pueblo . . . . .	298
4.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR VIOLACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . .	298
4.1.	Su reconocimiento en la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia . . . . .	298
4.2.	Derecho español . . . . .	307
4.3.	Legitimación pasiva . . . . .	315
	BIBLIOGRAFÍA . . . . .	323