

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRESENTACIÓN. Enrique ARNALDO ALCUBILLA y Raúl CANOSA USERA . . .	9
--	---

1.ª PARTE. MARCO INTERNACIONAL

CAPÍTULO I. EL MARCO INTERNACIONAL Y SUPRANACIONAL DE LA REACCIÓN ESTATAL EUROPEA ANTE LA EMERGENCIA SANITARIA. Raúl CANOSA USERA	25
--	----

1. INTRODUCCIÓN: SOBERANÍA DE LOS ESTADOS Y SUS LÍMITES EXTERNOS.	27
2. DERECHO DE LA NORMALIDAD Y DERECHO DE EXCEPCIÓN	30
2.1. El punto de partida: la Declaración Universal de Derechos Humanos, de 1948.	30
2.2. Los límites autorizados para afrontar la crisis sanitaria con el Derecho de la normalidad	31
2.3. El marco internacional de la suspensión de derechos	36
3. MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA.	43
4. MARCO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS SOCIALES.	44
5. CONSIDERACIONES FINALES	46
6. REFERENCIAS.	46

2.ª PARTE. LAS RESPUESTAS AL COVID-19 EN AMÉRICA

CAPÍTULO II. ALGUNOS EFECTOS DE LAS RESTRICCIONES ADOPTADAS POR EL COVID-19 PARA EL ESTADO DE DERECHO, LA DEMOCRACIA Y LOS DERECHOS HUMANOS CON ESPECIAL ÉNFASIS EN LAS AMÉRICAS. Carlos AYALA CORAO	51
---	----

1. INTRODUCCIÓN.	53
1.1. Los límites y controles internacionales.	55
1.2. La suspensión de reuniones públicas y manifestaciones presenciales	57

1.3.	La suspensión y posposición de Elecciones	58
1.4.	El funcionamiento de los parlamentos y congresos . .	61
1.5.	El funcionamiento de los tribunales de justicia	63
1.6.	Los estados de emergencia o excepción de facto	68
2.	CONSIDERACIONES FINALES	70

CAPÍTULO III. LA PANDEMIA EN ARGENTINA: RESPUESTAS CONSTITUCIONALES. Sergio Díaz Ricci

71

1.	INTRODUCCIÓN	73
2.	MARCO CONSTITUCIONAL	73
3.	ESTADO DE EMERGENCIA	75
4.	EMERGENCIA SANITARIA Y DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA.	76
5.	FASES DEL AISLAMIENTO SOCIAL Y ARTICULACIÓN FEDERAL.	79
5.1.	Primera etapa	79
5.2.	Segunda etapa	83
5.3.	Tercera etapa.	85
6.	MEDIDAS ADICIONALES Y COLATERALES	85
7.	ACTUACIÓN PARLAMENTARIA	86
8.	ACTUACIÓN JUDICIAL Y DERECHOS FUNDAMENTALES . .	88
9.	PROTESTAS SOCIALES.	90
10.	CONSIDERACIONES FINALES	91

CAPÍTULO IV. ESTADOS DE EXCEPCIÓN EN CHILE EN TIEMPOS DE PANDEMIA. José Antonio Ramírez Arrayás

93

1.	ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES	95
2.	MEDIDAS ADOPTADAS Y DERECHOS FUNDAMENTALES. .	97
3.	INTERVENCIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA.	101
4.	DEBATE POLÍTICO Y ACADÉMICO	102
4.1.	Participación de las Universidades	105
5.	PLANTEAMIENTO DE HIPOTÉTICAS REFORMAS QUE SE SUGIEREN A FUTURO ANTE EVENTUALES NUEVAS CRISIS	106

CAPÍTULO V. EL COVID-19 EN COLOMBIA ¿UNA EXCUSA PARA LEGISLAR SIN CONTROL?. Alberto Yepes Barreiro.

109

1.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL DE LOS DECRETOS.	114
1.1.	Ausencia de control político	118

1.2.	¿Inconstitucionalidad en algunos decretos legislativos?	119
1.3.	Afectación a los derechos fundamentales	120
1.3.1.	Derechos a la igualdad, libre desarrollo de la personalidad y libertad de locomoción de adultos mayores de 70 años.	120
1.3.2.	Derecho al mínimo vital individual y familiar	122
2.	CONSIDERACIONES FINALES	123
3.	REFERENCIAS	124

CAPÍTULO VI. REACCIONES AL COVID-19 EN LAS DEMOCRACIAS CENTROAMERICANAS: EL CASO COSTARRICENSE. Hugo

PICADO LEÓN	127	
1.	INTRODUCCIÓN	129
2.	EL MANEJO DE LA PANDEMIA EN EL CONTEXTO CENTROAMERICANO	130
3.	ESTRATEGIA DEL ESTADO COSTARRICENSE PARA ENFRENTAR LA CRISIS SANITARIA	131
4.	AFECTACIÓN A DERECHOS FUNDAMENTALES	133
5.	ACTUACIÓN LEGISLATIVA	133
6.	INTERVENCIÓN DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA Y CONSTITUCIONAL	133
7.	DEBATE JURÍDICO Y ACADÉMICO	134
8.	VALORACIÓN DE LAS MEDIDAS: GRADO DE ACEPTACIÓN Y EFECTIVIDAD	135
9.	MEDIDAS APLICADAS EN SEGUNDA FASE, CUANDO SE HAN ATENUADO LOS ESPECIALES	136
10.	REFORMAS A FUTURO	137
11.	REFERENCIAS	138

CAPÍTULO VII. REFLEXIONES CONSTITUCIONALES EN TORNO AL ESTADO DE EXCEPCIÓN POR LA PANDEMIA DEL COVID19 EN EL ECUADOR. Marco ELIZALDE JALIL

1.	LA PANDEMIA QUE NOS SORPRENDIÓ	143
2.	EXCURSUS SOBRE LOS PODERES EXTRAORDINARIOS EN EL ECUADOR	144
3.	EL ESTADO DE EXCEPCIÓN «ORDINARIO»	147
4.	EL ESTADO DE EXCEPCIÓN «EXTRAORDINARIO»	150
5.	CONSIDERACIONES FINALES	154
6.	REFERENCIAS	155

CAPÍTULO VIII. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESTADOUNIDENSE EN TIEMPOS DE COVID-19. Jorge M. FARINACCI FERNÓS	157
1. INTRODUCCIÓN	159
2. DESCRIPCIÓN BREVE DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL ESTADOUNIDENSE	159
3. LAS NORMAS JURÍDICAS Y LAS PANDEMIAS	163
4. RESPUESTAS A LA CRISIS DEL COVID-19	168
4.1. Gobierno federal	168
4.2. Gobiernos estatales	170
4.3. Judicatura	171
4.4. Reacción social y académica	175
5. REFERENCIAS	176
CAPÍTULO IX. INCIDENCIA DE LAS MEDIDAS DEL GOBIERNO CON MOTIVO DE LA PANDEMIA POR COVID-19 EN LOS DERECHOS Y LIBERTADES EN MÉXICO. Giovanni A. FIGUEROA MEJÍA	179
1. DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO DE ESTUDIO	181
2. MARCO NORMATIVO MEXICANO APLICABLE EN CASOS DE PANDEMIA	182
3. PRINCIPALES MEDIDAS Y ESTRATEGIAS ADOPTADAS POR EL ESTADO MEXICANO A PARTIR DE LA FASE 2 DE LA EPIDEMIA	185
4. VULNERACIÓN DE DERECHOS Y LIBERTADES POR LAS MEDIDAS ADOPTADAS	188
5. INTERVENCIÓN DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN Y DE LOS PODERES JUDICIALES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS ANTE LAS VIOLACIONES DE DERECHOS Y LIBERTADES	190
6. MODIFICACIÓN DE LAS ACTIVIDADES COTIDIANAS DE LOS PODERES PÚBLICOS	193
7. DEBATE POLÍTICO Y ACADÉMICO RESPECTO A LA PANDEMIA	195
8. VALORACIÓN DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO: GRADO DE ACEPTACIÓN, RECHAZO Y EFECTIVIDAD	198
9. ADICIONES Y REFORMAS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO QUE SE REQUIEREN PARA ENFRENTAR EN EL FUTURO CRISIS SANITARIAS	199
10. CONSIDERACIONES FINALES	200

CAPÍTULO X. EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL PERÚ POR EL COVID-19: INCIDENCIA EN LOS DERECHOS Y LIBERTADES. Susana Ynes CASTAÑEDA OTSU	203
1. INTRODUCCIÓN	205
2. LA DECLARATORIA DEL ESTADO DE EMERGENCIA FRENTE A LA CRISIS SANITARIA	206
3. MEDIDAS ADOPTADAS Y RESTRICCIONES A LAS LIBERTADES Y DERECHOS FUNDAMENTALES.	208
3.1. Otras restricciones a los derechos y libertades fundamentales	209
3.2. Problemas en la interpretación y aplicación de las medidas.	211
4. INTERVENCIÓN DE LOS JUECES DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA Y CONSTITUCIONAL	216
4.1. El problema de los privados de libertad	218
5. REFORMAS PARA HACER FRENTE A POSIBLES CALAMIDADES O CRISIS SANITARIAS.	221
 CAPÍTULO XI. LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN EN LA REPÚBLICA DOMINICANA: LA MODALIDAD DEL ESTADO DE EMERGENCIA EN 2020. José J. MARTE V. y Namphy RODRÍGUEZ	 223
1. INTRODUCCIÓN: MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN EN LA REPÚBLICA DOMINICANA.	225
2. LA APLICACIÓN DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN EN LA REPÚBLICA DOMINICANA A PARTIR DE LA REFORMA DE 2010: LA MODALIDAD DE ESTADO DE EMERGENCIA	228
2.1. La impugnación de la Ley n.º 21-18, que regula los Estados de Excepción: la regulación de los derechos fundamentales mediante el instrumento constitucional apropiado	230
3. EL CONTROL PARLAMENTARIO DEL ESTADO DE EXCEPCIÓN, CON ESPECIAL ATENCIÓN AL ESTADO DE EMERGENCIA DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19	233
4. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA DECLARATORIA DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN Y LOS ACTOS ADOPTADOS DURANTE EL ESTADO DE EMERGENCIA PRODUCTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19	236
5. CONSIDERACIONES FINALES	240

3.ª PARTE. LA RESPUESTA AL COVID-19 EN EUROPA

CAPÍTULO XII. LA RESPUESTA DE ALEMANIA FRENTE A LA PANDEMIA DE COVID-19: EL BALANCE DELICADO ENTRE EL POSITIVISMO Y LA OBLIGACIÓN ESTATAL DE MANEJO EFICIENTE DE LA CRISIS. Marie-Christine FUCHS y Jonas HEIN 245

1. INTRODUCCIÓN 247

2. MARCO LEGAL PARA HACER FRENTE A DESASTRES NATURALES Y EMERGENCIAS. 248

 2.1. Historia de la normatividad de emergencia en la Ley Fundamental e inaplicabilidad en caso de crisis sanitaria. 248

 2.2. Las constituciones de los Estados Federados 249

 2.3. La distribución de competencias en casos de emergencias y en el ámbito de la salud 250

 2.4. Marco legislativo para reaccionar a una crisis (sanitaria). 250

 2.4.1. Infektionsschutzgesetz – La Ley de Protección contra Infecciones 250

 2.4.2. Leyes de catástrofe de los Länder 251

3. LA REACCIÓN POLÍTICA A LA CRISIS DE COVID-19: MEDIDAS TOMADAS PARA COMBATIRLA 252

 3.1. Funcionamiento del Parlamento 252

 3.2. Medidas tomadas 253

 3.2.1. Respuestas Federales: medidas socioeconómicas y financieras 253

 3.2.2. Respuestas de los Länder y de los municipios 254

4. ANÁLISIS CONSTITUCIONAL DE LAS RESTRICCIONES A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DURANTE LA PANDEMIA 256

 4.1. Dudas formales sobre la constitucionalidad de los § 28 y § 32 IfSG 256

 4.2. Constitucionalidad material – Proporcionalidad 257

 4.2.1. Libertad de circulación, de residencia y de la persona. 258

 4.2.2. Libertad de reunión 259

 4.2.3. Autodeterminación informativa y protección de datos 260

5.	FUNCIONAMIENTO Y DEFICIENCIAS DEL MODELO FEDERAL ALEMÁN EN TIEMPOS DE CRISIS Y LA NUEVA POSIBILIDAD DEL MINISTERIO DE SALUD DE GOBERNAR POR DECRETO	262
5.1.	Mecanismos del «federalismo cooperativo» en tiempos de pandemia	262
5.2.	Reforma legal del § 5 IfSG	263
5.3.	Discusión y críticas	264
5.3.1.	Constitucionalidad de la declaración de la «situación epidémica»	264
5.3.2.	Dudas sobre la nueva capacidad del Ministerio de Salud de gobernar por decreto.	264
5.4.	Observaciones.	265
6.	CONSIDERACIONES FINALES	266
7.	REFERENCIAS	267

CAPÍTULO XIII. ESPAÑA: TRES MESES Y UNA SEMANA BAJO EL ESTADO DE ALARMA. Enrique ARNALDO ALCUBILLA

271

1.	INTROITO: LA PANDEMIA DEL SIGLO XXI	273
2.	HACER FRENTE A LA PANDEMIA	275
3.	UNA BREVE CONSIDERACIÓN SOBRE LOS ESTADOS DE EMERGENCIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y EN LA LEY ORGÁNICA DE DESARROLLO DEL ARTÍCULO 116 DE AQUELLA	279
4.	LA DECLARACIÓN DEL ESTADO DE ALARMA Y SUS PRÓRROGAS	282
5.	LA AVALANCHA NORMATIVA EN EL MARCO DEL ESTADO DE ALARMA	284
6.	EVALUACIÓN DE DAÑOS	289
7.	CONSIDERACIONES FINALES	293

CAPÍTULO XIV. LOS DESAFÍOS CONSTITUCIONALES ANTE LA CRISIS DE SALUD DEBIDO AL CORONAVIRUS. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN EN FRANCIA. Bertrand MATHIEU

295

1.	EL ESTABLECIMIENTO DE LA EMERGENCIA SANITARIA: LAS HERRAMIENTAS	297
2.	LA FRAGMENTACIÓN DEL PODER DE DECISIÓN	301
2.1.	El Constituyente, el Legislador y el Gobierno.	301
2.2.	Los poderes del juez administrativo en el contexto de una emergencia sanitaria	303
2.3.	El Estado y los entes territoriales	306

2.4.	Cuestiones sobre la función del experto	306
2.5.	La responsabilidad de los dirigentes políticos	307
3.	INTERESES COLECTIVOS Y DERECHOS FUNDAMENTALES: DESORDEN CONCEPTUAL Y RETOQUES LEGALES	310
4.	EL RETORNO AL ESTADO DENTRO DE SUS FRONTERAS Y LAS INCERTIDUMBRES SOBRE EL PAPEL DE LA UNIÓN EU- ROPEA	314
4.1.	El lugar central del Estado ante la crisis sanitaria	314
4.2.	Las debilidades de la intervención de la Unión Euro- pea	315

CAPÍTULO XV. ITALIA Y EL COVID-19: EL ORDEN CONSTITUCIONAL PUESTO A PRUEBA EN LA EMERGENCIA. Luigi FERRARO . 317

1.	LA CONSTITUCIÓN ITALIANA PUESTA A PRUEBA EN LA EMERGENCIA: LA PROPAGACIÓN DEL VIRUS COVID-19	319
2.	LA ACCIÓN DEL EJECUTIVO TRAS LOS DECRETOS LEY Y DECRETOS DEL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE MINISTROS	324
2.1.	Las ordenanzas regionales	328
3.	LA DINÁMICA DE LA FORMA DE GOBIERNO EN LA ÉPOCA DE COVID-19.	331
4.	LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO: LA LIMI- TACIÓN MÁS IMPORTANTE DE LOS DERECHOS FUNDA- MENTALES DE LA ITALIA REPUBLICANA	336
5.	CONSIDERACIONES FINALES	341
6.	REFERENCIAS.	343

**CAPÍTULO XVI. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LA CRI-
SIS SANITARIA: EL CASO PORTUGUÉS.** Margarida SALEMA
D'OLIVEIRA MARTINS y Alfonso D'OLIVEIRA MARTINS. 349

1.	INTRODUCCIÓN.	351
2.	FASES DE CONTENCIÓN DE LA PROPAGACIÓN DE LA CO- VID-19	352
2.1.	Fases y periodización	352
2.2.	Primera fase: estado de alerta (del 13 de marzo de 2020 al 18 de marzo de 2020)	352
2.3.	Segunda fase, de estado de emergencia (del 19 de marzo de 2020 al 2 de mayo de 2020)	353
2.4.	Tercera fase, de transición a la situación de calami- dad (del 2 de mayo de 2020 al 28 de junio de 2020)	356

2.5.	Cuarta fase —fase actual— de calamidad, contingencia y alerta (del 1 de julio de 2020 al 14 de julio de 2020).....	358
2.6.	La situación en las Regiones Autónomas.....	358
3.	LAS MEDIDAS MÁS CONTROVERTIDAS, EN TÉRMINOS DE SU CONSTITUCIONALIDAD/LEGALIDAD.....	359
4.	CONTROL JUDICIAL.....	364
5.	CONSIDERACIONES FINALES.....	367
6.	REFERENCIAS.....	368