



Colección de Derecho Deportivo

Medidas de fomento del Estado al deporte: estímulos individuales y colectivos, económicos y de otra naturaleza

Sandra Liliana Echeverry Velásquez

*Doctora en Derecho
Máster en Derecho del Deporte*

Prólogo

José María Pérez Monguió
Catedrático de Derecho Administrativo

REUS
EDITORIAL

 **UCOPress**
Editorial Universidad de Córdoba

 **AEDD**

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

- Régimen jurídico de los jueces deportivos de disciplinas hípicas**, M.^a Corona Quesada González (2012).
- Régimen jurídico de los agentes de jugadores en España y la Unión Europea**, Javier Rodríguez Ten (2013).
- Estudios jurídicos sobre el fútbol profesional**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2013).
- La gestión participada en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2014).
- Conflictos legales en los deportes hípicos**, Fernando Acedo Lluch (2014).
- Violencia, deporte y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2014).
- Dopaje deportivo y Código Mundial Antidopaje**, Rosario de Vicente Martínez (Dir.) y Antonio Millán Garrido (Coord.) (2014).
- Derecho privado y deporte. Relaciones jurídico-personales**, Eduardo de la Iglesia Prados (2014).
- El contrato de patrocinio deportivo**, Sandra Liliana Echeverry Velásquez (2015).
- Mejora humana y dopaje. Una propuesta crítica**, Francisco Javier López Frías (2015).
- Cuestiones actuales de derecho del deporte**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- El estatuto jurídico del agente de deportistas. Estudio de su problemática jurídica**, Feliciano Casanova Guasch (2015).
- La configuración jurídica del deporte en el medio natural (Relaciones con el turismo, el desarrollo sostenible y la ordenación del territorio)**, Ignacio Jiménez Soto (2015).
- «Palabra de fútbol» y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2015).
- Compendio elemental de Derecho federativo (Examen sistemático del régimen jurídico de las federaciones deportivas)**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- La fiscalidad del patrocinio deportivo**, José Luis Carretero Lestón (2015).
- Derecho del fútbol: presente y futuro**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2016).
- Los derechos «comunes» del deportista profesional**, Fulgencio Pagán Martín-Portugués (2016).
- Derecho patrimonial privado y deporte**, Eduardo de la Iglesia Prados (2016).
- El dopaje en el Derecho Deportivo actual: análisis y revisión bibliográfica**, Elena Atienza Macías y Emilio José Armaza Armaza (2016).
- Las enseñanzas deportivas en España**, Javier J. Feito Blanco (2016).
- El derecho a la salud en el deporte**, Julián Hontangas Carrascosa (2016).
- Deporte y derechos**, José Luis Pérez Triviño y Eva Cañizares Rivas (Coords.) (2017).
- Comentarios a la nueva Ley del Deporte de Andalucía**, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2017).
- Asociacionismo deportivo: diagnóstico y perspectivas**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2017).
- El interés general como principio rector de la acción pública en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho, Francisco Orts Delgado (2017).
- Los retos del deporte profesional y profesionalizado en la sociedad actual**, Ignacio Jiménez Soto y José Luis Pérez-Serrabona González (Dirs.) (2017).
- Mujer, discriminación y deporte**, María José López González (2017).
- Género y deporte (El camino hacia la igualdad)**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2018).
- Derecho del fútbol: principios y normatividad**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- Los e-Sports como ¿deporte? Análisis jurídico y técnico-deportivo de su naturaleza y los requisitos legales exigidos**, Javier Rodríguez Ten (2018).
- La solución de litigios deportivos en el ordenamiento jurídico andaluz**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- La Inmunidad Olímpica. La violación de derechos de los deportistas y la propuesta para la creación de un mecanismo jurídico de protección**, Orfeo Suárez (2019).
- La fiscalidad de los agentes de deportistas**, Feliciano Casanova Guasch y José Luis Carretero Lestón (2019).

El deporte adaptado en el Derecho español, Javier Gómez Vallecillo (2019).

El derecho al deporte en la tercera edad, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2019).

Género y deporte: el régimen jurídico de la mujer deportista, Antonio Millán Garrido y David Ruano Delgado (Coords.) (2019).

Las cláusulas de moralidad en los contratos de patrocinio deportivo, Miguel Crespo Celda (2019).

Resolución de conflictos en el deporte: análisis y propuestas, José Luis Pérez Triviño (Coord.) (2019).

Régimen jurídico del deporte de personas con discapacidad, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2019).

Régimen fiscal y contable de los derechos federativos en el ámbito del fútbol profesional, Luis A. Malvárez Pascual y María Pilar Martín Zamora (2019).

Derecho para el deporte (Referencia especial al deporte profesionalizado), José Bermejo Vera (2020).

Estudios de Derecho deportivo (Libro Homenaje al Profesor Bermejo Vera), Antonio Millán Garrido (Coord.) (2020).

Régimen jurídico de los deportistas menores de edad, Antonio Millán Garrido y Javier Rodríguez Ten (Coords.) (2020).

Código del fútbol, Carlos del Campo Colás, Carlos Marroquín Romera, Antonio Millán Garrido, Vidal Morales Madrigal (2020).

Fomento municipal del deporte federado, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2020).

Cuestiones jurídico-deportivas, José Luis Carretero Lestón (Coord.) (2020).

Fútbol responsable. Guía práctica para implantar la RSE en los clubes españoles, Raúl López Martínez y José Luis Fernández Fernández (2020).

Estudios sobre el deporte federado en la Comunitat Valenciana (Regulación y resolución de conflictos), Alejandro Valiño Arcos (Coord.) (2020).

La tributación de las entidades deportivas privadas sin fines lucrativos en el Impuesto sobre Sociedades, Carlos Javier Correcher Mato (2021).

Comentarios al Proyecto de Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2022).

Marco legal y retos de la gestión deportiva, Antonio Millán Garrido y Eduardo Blanco Pereira (Coords.) (2022).

Comentarios a la ley antidopaje (Ley Orgánica 11/2021, de 28 de diciembre, de lucha contra el dopaje en el deporte), Antonio Millán Garrido (Dir.) (2022).

Nuevos estudios sobre el Proyecto de Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2022).

Temas de actualidad en Derecho del deporte y en gestión de entidades deportivas, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2023).

Breve historia del Derecho deportivo español (1941-1990), José Luis Carretero Lestón (2023).

Cuestiones de Derecho del deporte (Libro Homenaje al Profesor Gabriel Real Ferrer), Antonio Millán Garrido (Coord.) (2023).

Desarrollo reglamentario de la Ley del Deporte: algunas cuestiones, Ignacio Jiménez Soto y Antonio Millán Garrido (Coords.) (2023).

La terminación contractual anticipada de los futbolistas profesionales. Lagunas normativas y propuestas de mejora, Andrés Rayo Rodríguez (2024).

Una visión crítica acerca de la calificación del fútbol sala como especialidad deportiva, José Antonio Martínez Rodríguez (2024).

Novedades jurídicas en la gestión del deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2024).

Medidas de fomento del Estado al deporte: estímulos individuales y colectivos, económicos y de otra naturaleza, Sandra Liliانا Echeverry Velásquez (2024).

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

Director:
Antonio Millán Garrido

**MEDIDAS DE FOMENTO DEL
ESTADO AL DEPORTE: ESTÍMULOS
INDIVIDUALES Y COLECTIVOS,
ECONÓMICOS Y DE OTRA NATURALEZA**

Sandra Liliana Echeverry Velásquez

*Doctora en Derecho
Máster en Derecho del Deporte*

Prólogo

José María Pérez Monguió
Catedrático de Derecho Administrativo

REUS
EDITORIAL



AULA DE
DERECHO
DEPORTIVO
UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA



Madrid 2024

© Sandra Liliana Echeverry Velásquez
© Editorial Reus, S. A.
C/ Rafael Calvo, 18, 2.º C – 28010 Madrid
Teléfonos: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2024)
ISBN: 978-84-290-2830-0
Depósito Legal: M 10733-2024
Diseño de portada: Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: Talleres Editoriales Cometa, S. A.
Ctra. Castellón, km 3,400 – 50013 Zaragoza

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley. Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

El Derecho es el arte de lo bueno y lo equitativo

A todos aquellos deportistas que, habiendo conquistado los más altos podios, han hecho izar la bandera de su país, promoviendo su mejor imagen y a sus entrenadores

A Francesc y OBD

Manifiesto mi gratitud al Dr. Antonio Millán Garrido, amigo, mentor y director de esta magnífica colección de Derecho Deportivo, al Dr. José María Pérez Monguió, por su feedback, años después de haber defendido mi tesis doctoral, y a Don Miguel Ángel Vaquero Infantes, Presidente de la Asociación Española de Derecho Deportivo por su apoyo a esta publicación.

Asimismo, muestro mi agradecimiento a Editorial Reus por acogerme en su casa, al Aula de Derecho del Deporte de la Universidad de Córdoba y a cada persona que ha dado su voto de confianza para hacer realidad esta edición.

ÍNDICE

PRÓLOGO	7
NOTA DE LA AUTORA	11
CAPÍTULO I. LINEAMIENTOS GENERALES DEL SISTEMA COLOMBIANO DE FOMENTO AL DEPORTE	15
I. ANTECEDENTES DEL IMPULSO DE LAS ACTIVIDADES DEPORTIVAS	15
II. EL DERECHO AL DEPORTE, EL DEBER DE FOMENTO Y LA CONSIDERACIÓN DE GASTO PÚBLICO SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	19
A. El vínculo del derecho al deporte con otros derechos fundamentales.....	20
B. Significado del deber de fomento al deporte.....	24
C. El deporte como gasto público social.....	26
CAPÍTULO II. INCENTIVOS ESTATALES PARA DEPORTISTAS, ENTRENADORES Y OTROS AGENTES DEPORTIVOS	31
I. ESTÍMULOS ECONÓMICOS	32
A. Alicientes económicos establecidos por una sola vez por altos logros deportivos.....	32
1. Incentivos económicos para deportistas y entrenadores. Ley 1389/2010 (junio 18) y Resolución 351/2011 (abril 19)	33
2. Decreto 1085/2015 Único Reglamentario. Resolución 1105/2015 (julio 6) y Resolución 1834/2017 (septiembre 8).....	34
a) Reconocimiento de los resultados por rendimiento y alto rendimiento.....	36

b) Incentivos para Atletas, Paratletas, Guías, Auxiliares y Entrenadores	36
c) Pérdida del incentivo	38
B. El particular régimen de incentivo de naturaleza prestacional dirigido a las glorias del deporte nacional.....	39
1. La condición de gloria del deporte nacional	39
a) Campeonatos reconocidos oficialmente	40
b) Campeonatos mundiales oficiales en la máxima categoría de rendimiento	43
c) Medallistas en Juegos Olímpicos	47
2. La reforma operada en el régimen de la Seguridad Social y su efecto sobre la pensión vitalicia.....	48
3. El régimen de estímulo actual: la Ley del Deporte a la luz de la Ley 1389/2010, el Decreto 448/2012 y el Decreto 1085/2015 Único Reglamentario	53
4. Criterios jurisprudenciales en algunas cuestiones oscuras o controvertidas	56
a) Naturaleza jurídica del estímulo.....	56
b) Alcance de la expresión «escasos recursos».....	60
c) ¿Coexisten la pensión vitalicia y el estímulo económico para las Glorias del deporte nacional?.....	61
d) Las mesadas de los deportistas.....	64
e) Los recursos económicos del peticionario: una condición que cercena la posibilidad de acceder al premio.....	64
C. Adenda	66
D. El apoyo de las Administraciones en la etapa del retiro deportivo.....	69
E. Otros incentivos económicos.....	73
II. INCENTIVOS DE NATURALEZA NO PECUNIARIA.....	73
A. Promoción del talento deportivo, la generación de la reserva deportiva y la promoción del deporte competitivo y de alto rendimiento	73
1. Programa Escuela de talentos.....	75
2. Programa Avanzado de Desarrollo (PAD).....	75
3. Programa Pódium.....	76
4. Programa Atleta Excelencia	76
5. Estrategia Equipo Olímpico, Paralímpico y Sordolímpico Nacional – «Equipo Colombia»	77
B. Facilidades para compaginar la actividad deportiva con otras actividades.....	78
1. Permiso a estudiantes para representar al país en competiciones o eventos internacionales oficiales	79

2. Licencias remuneradas para asistir a eventos deportivos: deportistas y otros colectivos.....	79
3. Autorización de exención de impuestos y tasas de salida del país.....	80
III. OTROS ESTÍMULOS	81
A. Seguridad Social	81
B. Otorgamientos de créditos educativos.....	82
C. Exoneración del pago de todos los derechos de estudio.....	82
D. Facilidades de ingreso en los programas académicos que impartan las universidades públicas o privadas.....	83
E. Desarrollo de programas de preparación psicológica y recu- peración social.....	83
F. El censo de los deportistas.....	84
CAPÍTULO III. EL DERECHO DE PETICIÓN EN EL CONTEXTO DE LOS ESTÍMULOS INDIVIDUALES AL DEPORTE	85
I. SOLICITUD DEL DERECHO AL RECONOCIMIENTO DE LOS ESTÍMULOS.....	85
II. TRÁMITE INTERNO DE LAS PETICIONES PRESENTADAS AL MINISTERIO DEL DEPORTE.....	87
III. APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES GENERALES PRE- VISTAS EN LA LEY 1437/2011, CÓDIGO PA Y CA.....	88
IV. INTERVENCIÓN DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO EN GARANTÍA DEL DERECHO DE PETICIÓN ANTE LAS AUTO- RIDADES DEPORTIVAS	91
V. EL DEBER DE APLICACIÓN UNIFORME DE LAS NORMAS Y LA JURISPRUDENCIA	94
CAPÍTULO IV. OTROS MECANISMOS DE FOMENTO	95
I. DIMENSIÓN DEL DEPORTE COMO ACTIVIDAD DE INTE- RÉS GENERAL.....	95
II. ARTICULACIÓN DE MECANISMOS ALTERNATIVOS DE INCENTIVO	100
A. Las donaciones.....	102
1. Donación de particulares a Administraciones deporti- vas	102
2. Encuadramiento jurídico del subsidio, auxilio o sub- vención, de las Administraciones deportivas a personas físicas y jurídicas.....	103
a) La prohibición de efectuar donaciones sin contrapres- tación en la Constitución de 1991	103
b) Excepciones permitidas.....	104

B. La contratación de régimen especial al amparo del artículo 355, párrafo 2 de la Constitución	108
1. Contratos de apoyo con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad.....	111
2. Los convenios de asociación	112
C. Las becas por impuestos	115
CAPÍTULO V. DEPORTE Y PROYECCIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO	119
I. EL DEPORTE DE «INTERÉS PÚBLICO Y SOCIAL» FRENTE A LAS RESTANTES MANIFESTACIONES DEPORTIVAS	119
A. El deber de la Administración de patrocinar el deporte.....	119
B. Selecciones deportivas y carácter oficial.....	121
C. Naturaleza de los acontecimientos deportivos	121
II. EL PATROCINIO PUBLICITARIO DEL DEPORTE	122
III. LA ORGANIZACIÓN DE ACONTECIMIENTOS DEPORTIVOS CON PARTICIPACIÓN INTERMINISTERIAL. UNA OPORTUNIDAD PARA CUMPLIR DIVERSOS FINES ESTATALES.....	127
IV. DE LEGE FERENDA	132
LEGISLACIÓN (PRINCIPALES DISPOSICIONES CONSULTADAS)	135
JURISPRUDENCIA	139
DOCTRINA ADMINISTRATIVA.....	141
BIBLIOGRAFÍA	143

Ninguna faceta del deporte causa tanto impacto mediático, social, cultural y económico como el deporte de alto rendimiento. La realización de grandes acontecimientos deportivos *de naturaleza oficial* fortalece la cultura, incentiva la economía y facilita la creación de legados inmateriales que perduran en el tiempo. En los escenarios deportivos olímpicos, mundiales, regionales y estatales, se gesta la gran fiesta del deporte, el espectáculo creado a partir de la competición en «franca lid» entre concursantes de élite, que luchan por alcanzar el máximo rendimiento deportivo y conquistar el podio. Las administraciones rectoras del deporte cada vez son más conscientes del rédito que ofrece la proyección internacional de las marcas institucionales, gracias al registro de las imágenes en soportes digitales duraderos que trasciende a cualquier persona que, accediendo a aquellos resultados memorables, verá añadida la publicidad corporativa o comercial del aliado que facilitó la participación destacada.

Para los Estados, la intervención de sus deportistas selectos en el proscenio internacional resulta de interés porque transmiten su marca e imagen al público variopinto de todas las naciones. Para estos, el ascenso en los peldaños de la tarima para recibir la presea, además de la satisfacción personal por el triunfo, puede significar la posibilidad de acceder a estímulos, becas, reconocimientos, posibilidades laborales, etcétera. El título no se queda en el laurel público que concede la distinción meritosa al medallista de oro, plata o bronce, y en cambio abre la puerta a portales que solo los mejores deportistas podrían atravesar.

El presente trabajo sistematiza con una finalidad práctica los diversos mecanismos de fomento y patrocinio del deporte, tomando en consideración, tanto al agente del deporte elegible para optar al estímulo, como a la autoridad que tiene atribuida la tarea de examinar el cumplimiento de los requisitos para hacer posible su materialización. Si bien la obra se ha elaborado a partir de las fuentes del Derecho colombianas, hace de la cita constante de referencias al Derecho y a la doctrina españolas un recurso imprescindible por su incidencia directa, con provecho, en las cuestiones abordadas de modo que este estudio, pionero en su ámbito, puede resultar útil a cualquier especialista en Derecho del deporte de Colombia, España y del resto de Iberoamérica.

Sandra Liliana Echeverry Velásquez es exdeportista de alto nivel con varios reconocimientos institucionales en Colombia. Además, es doctora en Derecho por la Universidad de Cádiz, licenciada en Derecho y máster en Derecho deportivo por la Universidad de Lleida y abogada por la Universidad de Medellín (Colombia). La autora ha sido ponente y comunicadora en diversos congresos organizados por la Asociación Española de Derecho Deportivo y ha realizado numerosos trabajos sobre diversas cuestiones de Derecho del deporte español y colombiano.

REUS
EDITORIAL



AULA DE
DERECHO
DEPORTIVO
UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA

