

Colección JURÍDICA GENERAL

Cursos

# Derecho de la Unión Europea

8ª edición  
2024  
(revisada y actualizada)

CARLOS FRANCISCO MOLINA DEL POZO

Catedrático de Derecho administrativo  
Catedrático Jean Monnet «ad personam»  
de Derecho de la Unión Europea  
Universidad de Alcalá

**REUS**  
EDITORIAL

COLECCIÓN JURÍDICA GENERAL

*Cursos*

Director: CARLOS ROGEL VIDE

Catedrático Emérito de Derecho civil

Universidad Complutense de Madrid

---

# DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Carlos Francisco Molina del Pozo

Catedrático de Derecho administrativo

Catedrático Jean Monnet «ad personam» de Derecho de la Unión Europea

Universidad de Alcalá

8ª edición

(revisada y actualizada)

**REUS**  
EDITORIAL

Madrid, 2024

© Carlos Francisco Molina del Pozo  
© Editorial Reus, S. A., para la presente edición  
C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid  
Tfno: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54  
Fax: (34) 91 445 11 26  
reus@editorialreus.es  
www.editorialreus.es

- 1.ª edición REUS, S.A. (2011)
- 2.ª edición REUS, S.A. (2015)
- 3.ª edición REUS, S.A. (2019)
- 4.ª edición REUS, S.A. (Octubre, 2019)
- 5.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2021)
- 6.ª edición REUS, S.A. (Enero, 2022)
- 7.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2023)
- 8.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2024)

ISBN: 978-84-290-2810-2  
Depósito Legal: M-1076-2024  
Diseño de portada: Lapor  
Impreso en España  
Printed in Spain

Imprime: *Ulzama Digital*

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley.

Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

*El autor quiere manifestar su agradecimiento a Sara Llera Rodríguez, Cristian Magro Valencia, Nuria Puentes Ruiz y Jennifer Senent Serrano, investigadores y colaboradores de mi Cátedra Jean Monnet “ad personam” de Derecho de la Unión Europea en la Universidad de Alcalá, por su valioso apoyo en la actualización de esta obra en su 8ª edición.*

*A Claudia, Álvaro, Aurora, Rocío, Alejandra y Sofía, mis nietos.*

# ÍNDICE

<b>1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y GÉNESIS</b> .....	7
1.1. INTRODUCCIÓN.....	7
1.2. ETAPAS HISTÓRICAS.....	7
1.2.1. Periodo de entreguerras.....	7
1.2.1.1. <i>Proyectos individuales</i> .....	8
A) <i>Proyecto KALERGI</i> .....	8
B) <i>Proyecto STRESSEMAN</i> .....	8
C) <i>Proyecto BRIAND</i> .....	8
1.2.1.2. <i>Proyectos colectivos</i> .....	8
1.2.2. La II Guerra Mundial y posguerra.....	8
1.2.3. Proceso comunitario (1950-1957).....	11
1.2.4. La Europea de los seis.....	14
1.2.4.1. <i>De Gaulle: «La Europa de los Estados»</i> .....	14
1.2.4.2. <i>De la crisis a la primera ampliación (1965 a 1972)</i> .....	15
1.3. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA: LA ADHESIÓN DE NUEVOS ESTADOS MIEMBROS.....	16
1.3.1. Las primeras ampliaciones.....	16
1.3.2. Una nueva orientación de la Unión: Grecia, Portugal y España ....	17
1.3.3. La adhesión de Austria, Suecia y Finlandia.....	18
1.3.4. La gran ampliación hacia el Este.....	19
1.3.5. El futuro de la Unión.....	20
1.3.5.1. <i>Criterios para la adhesión de nuevos países a la Unión Europea</i> ..	20
1.3.5.2. <i>Los países oficialmente candidatos</i> .....	20
1.3.5.3. <i>Otras situaciones</i> .....	22
1.4. LA SALIDA DE REINO UNIDO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL BREXIT.....	23
1.4.1. El origen del Brexit.....	23
1.4.2. El artículo 50 del Tratado de la Unión Europea.....	25
1.4.3. Las negociaciones UE- Reino Unido.....	25
1.4.4. Consecuencias.....	27

1.5. LA POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CONFLICTO DE UCRANIA .....	29
1.6. EL FUTURO DE EUROPA .....	30
BIBLIOGRAFÍA .....	32
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	34
<b>2. LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS.....</b>	<b>35</b>
2.1. EL TRATADO DE PARÍS.....	35
2.2. LOS TRATADOS DE ROMA.....	37
2.2.1. El Tratado constitutivo de la CEE (TCEE).....	37
2.2.2. El Tratado constitutivo de la CEEA.....	40
2.3. OTROS TEXTOS QUE COMPLETAN Y MODIFICAN LOS TRATADOS .....	41
2.3.1. El Tratado de Bruselas de 8 de abril de 1965.....	41
2.3.2. Otros Tratados.....	42
2.3.3. El Acta Única Europea .....	42
2.3.4. El Tratado de la Unión Europea.....	45
2.3.5. El Tratado de Ámsterdam .....	47
2.3.6. El Tratado de Niza.....	49
2.3.7. El Tratado por el que se establece una Constitución por Europa .	51
2.3.8. El Tratado de Lisboa .....	52
BIBLIOGRAFÍA .....	54
<b>3. NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....</b>	<b>57</b>
3.1. LA UNIÓN EUROPEA: NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....	57
3.1.1. Naturaleza jurídica.....	57
3.1.2. Competencias de la Unión Europea .....	60
3.1.2.1. <i>Competencias de la Unión según su naturaleza</i> .....	64
3.1.2.2. <i>Competencias de la Unión Europea en relación con las competencias nacionales</i> .....	68
BIBLIOGRAFÍA .....	70
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	71
<b>4. CIUDADANÍA DE LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	<b>73</b>
4.1. EL ART. 6 TUE: DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	73
4.2. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA .....	73
4.3. CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES	75
4.4. EL ESTATUTO DE CIUDADANÍA EUROPEA.....	75

4.4.1. Derecho a la libre circulación y residencia.....	77
4.4.2. Derechos electorales .....	77
4.4.3. Protección diplomática y consular.....	77
4.4.4. Protección de los derechos de los ciudadanos en vía no jurisdiccional.....	78
4.4.5. Derecho a presentar una limitada iniciativa legislativa popular.....	78
4.4.6. Derecho al acceso de documentos.....	78
4.4.7. Derecho a una buena administración .....	79
4.5. DERECHOS FUNDAMENTALES Y CIUDADANÍA EUROPEA .....	79
4.6. HACIA UNA AMPLIACIÓN DEL CONCEPTO DE CIUDADANÍA EUROPEA .....	80
4.7. CONSIDERACIÓN DE OTROS POSIBLES DERECHOS DE CIUDADANÍA .....	83
BIBLIOGRAFÍA .....	85
DOCUMENTACIÓN DE ESPECIAL INTERÉS .....	87
<b>5. EL PARLAMENTO EUROPEO .....</b>	<b>89</b>
5.1. INTRODUCCIÓN.....	89
5.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	89
5.3. COMPOSICIÓN.....	90
5.4. SEDES Y FUNCIONAMIENTO.....	94
5.5. PODERES Y COMPETENCIAS .....	96
5.5.1. Control político.....	96
5.5.2. En materia de presupuestos .....	99
5.5.3. En materia legislativa .....	100
5.5.4. En materia de relaciones internacionales .....	103
5.6. ÚLTIMAS ELECCIONES.....	103
BIBLIOGRAFÍA .....	106
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	108
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	108
<b>6. EL CONSEJO EUROPEO .....</b>	<b>109</b>
6.1. ORIGEN .....	109
6.2. COMPOSICIÓN.....	110
6.3. FUNCIONAMIENTO .....	110
6.4. ATRIBUCIONES.....	112
BIBLIOGRAFÍA .....	114
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	114
<b>7. EL CONSEJO .....</b>	<b>115</b>
7.1. NATURALEZA .....	115
7.2. COMPOSICIÓN.....	116



7.3. FUNCIONAMIENTO .....	118
7.3.1. Método de trabajo del Consejo.....	122
7.3.2. El Comité de Representantes Permanentes.....	123
7.3.3. Otros Comités.....	124
7.3.3.1. <i>Comité Especial de Agricultura</i> .....	124
7.3.3.2. <i>Comité Especial del art. 207</i> .....	124
7.3.3.3. <i>Comité Permanente del Empleo</i> .....	125
7.3.3.4. <i>Comité Permanente para el Enriquecimiento del Uranio</i> .....	125
7.3.3.5. <i>Comité de la Investigación Científica y Técnica</i> .....	125
7.3.3.6. <i>Comité de la Energía</i> .....	125
7.3.3.7. <i>Comité de la Educación</i> .....	125
7.3.4. La Secretaría General del Consejo .....	125
7.3.4.1. <i>El Gabinete del Secretario General</i> .....	126
7.3.4.2. <i>El Servicio Jurídico</i> .....	126
7.3.4.3. <i>Las Direcciones Generales</i> .....	126
7.4. ATRIBUCIONES.....	127
BIBLIOGRAFÍA .....	128
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	129
<b>8. LA COMISIÓN</b> .....	131
8.1. NATURALEZA .....	131
8.2. COMPOSICIÓN.....	132
8.3. FUNCIONAMIENTO .....	135
8.3.1. El procedimiento escrito para la adopción de decisiones .....	137
8.3.2. Las delegaciones o habilitaciones .....	138
8.4. ATRIBUCIONES.....	138
8.4.1. Poder normativo o de iniciativa.....	138
8.4.2. Poder de control.....	140
8.4.3. Poder de decisión .....	140
8.4.4. Poder de ejecución .....	142
8.4.5. Otros poderes .....	143
8.5. PRIORIDADES ACTUALES DE LA COMISIÓN.....	143
BIBLIOGRAFÍA .....	145
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	147
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	147
<b>9. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (I)</b> .....	149
9.1. INTRODUCCIÓN.....	149
9.2. NATURALEZA .....	150
9.3. COMPOSICIÓN.....	150
9.4. ORGANIZACIÓN INTERNA .....	152

9.5. PROCEDIMIENTO .....	154
9.5.1. El procedimiento ordinario .....	154
9.5.2. Los procedimientos especiales .....	157
BIBLIOGRAFÍA .....	161
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	162
<b>10. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (II).....</b>	<b>165</b>
10.1. LOS RECURSOS.....	165
10.1.1. El contencioso de legalidad.....	166
10.1.2. El contencioso de plena jurisdicción .....	169
10.1.3. El recurso por infracción de un Estado miembro .....	169
10.2. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	171
10.3. EL TRIBUNAL GENERAL.....	174
10.3.1. Organización del Tribunal General.....	174
10.3.2. Competencia del Tribunal General .....	175
10.3.3. Otras competencias del Tribunal General .....	177
BIBLIOGRAFÍA .....	177
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	179
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	180
<b>11. OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS (I).....</b>	<b>181</b>
11.1. EL TRIBUNAL DE CUENTAS .....	181
11.1.1. Orígenes.....	181
11.1.2. Naturaleza y composición.....	182
11.1.3. Organización .....	183
11.1.4. Funcionamiento.....	184
11.1.5. Competencias .....	185
11.1.5.1. <i>De control</i> .....	185
11.1.5.2. <i>Competencias consultivas</i> .....	185
11.2. BANCO EUROPEO DE INVERSIONES (BEI) .....	186
11.2.1. Naturaleza y objetivos .....	186
11.2.2. Organización y funcionamiento.....	188
11.3. BANCO CENTRAL EUROPEO.....	190
11.3.1. Naturaleza y objetivos .....	190
11.3.2. Organización y funcionamiento.....	192
BIBLIOGRAFÍA .....	194
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	195
<b>12. OTROS ÓRGANOS (II) .....</b>	<b>197</b>
12.1. EL COMITÉ DE LAS REGIONES .....	197
12.1.1. Introducción.....	197
12.1.2. Antecedentes del Comité de las Regiones .....	198

12.1.3. Creación del Comité de las Regiones.....	201
12.1.3.1. <i>Naturaleza</i> .....	201
12.1.3.2. <i>Composición</i> .....	202
12.1.3.3. <i>Atribuciones</i> .....	203
12.1.3.4. <i>Organización y funcionamiento</i> .....	204
12.2. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL (CES) .....	204
12.2.1. El Comité Económico y Social en los Tratados constitutivos .....	204
12.2.2. Organización .....	207
12.2.2.1. <i>La Mesa</i> .....	207
12.2.2.2. <i>La Presidencia</i> .....	208
12.2.2.3. <i>Los grupos</i> .....	209
12.2.2.4. <i>Las Secciones</i> .....	209
12.2.2.5. <i>La Asamblea Plenaria</i> .....	210
12.2.3. Funcionamiento.....	210
12.2.3.1. <i>Trabajos de las Secciones</i> .....	210
12.2.3.2. <i>Trabajos de la Asamblea Plenaria</i> .....	211
BIBLIOGRAFÍA .....	211
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	212
<b>13. EL ORDENAMIENTO JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA (I):</b>	
<b>LOS ACTOS LEGISLATIVOS</b> .....	213
13.1. INTRODUCCIÓN.....	213
13.2. EL REGLAMENTO.....	214
13.2.1. Definición.....	214
13.2.2. Características.....	215
13.2.3. Preparación.....	216
13.2.4. Efectos .....	217
13.2.5. Los Reglamentos Delegados y los Reglamentos de Ejecución .....	218
13.3. LA DIRECTIVA .....	219
13.3.1. Definición.....	219
13.3.2. Características.....	220
13.3.3. Preparación.....	220
13.3.4. Problemática de las Directivas .....	221
BIBLIOGRAFÍA .....	223
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	225
<b>14. EL ORDENAMIENTO JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA (II):</b>	
<b>ACTOS NO LEGISLATIVAS Y OTRAS FUENTES</b> .....	227
14.1. FUENTES OBLIGATORIAS.....	227
14.1.1. Las decisiones .....	227
14.1.1.1. <i>Características</i> .....	228

14.1.1.2. Preparación .....	229
14.1.2. Actos convencionales .....	230
14.1.2.1. Convenios concluidos entre los Estados miembros por aplicación de una disposición de los Tratados .....	230
14.1.2.2. Convenios concluidos entre los Estados no previstos en los Tratados pero cuyo objeto se encuentra estrechamente ligado a su ejecución ..	231
14.1.2.3. Decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo .....	231
14.1.2.4. Acuerdos concluidos por la Unión Europea con terceros Estados.	232
14.1.3. Principios Generales del Derecho de la Unión.....	232
14.1.4. La jurisprudencia .....	233
14.2. FUENTES NO OBLIGATORIAS .....	235
14.2.1. Recomendaciones .....	235
14.2.2. Dictámenes .....	236
14.3. ACTOS <b>SUI GENERIS</b> .....	236
14.3.1. Actos obligatorios .....	236
14.3.1.1. Reglamentos de Régimen Interno .....	236
14.3.1.2. Decisiones.....	237
14.3.2. Actos no obligatorios .....	237
14.4. FUENTES COMPLEMENTARIAS.....	238
14.4.1. Derecho Supletorio .....	238
14.4.2. Principios Generales del Derecho.....	238
14.4.3. La costumbre .....	238
14.4.4. La Doctrina Científica .....	238
BIBLIOGRAFÍA .....	239
<b>15. DISPOSICIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS.....</b>	<b>241</b>
15.1. INTRODUCCIÓN.....	241
15.2. BASE JURÍDICA.....	241
15.3. LOS GASTOS E INGRESOS DE LA UNIÓN.....	242
15.4. MARCO FINANCIERO PLURIANUAL.....	244
15.4.1. Marco financiero plurianual 2014-2020.....	245
15.4.2. Marco financiero plurianual 2021-2027.....	246
15.5. PRESUPUESTO ANUAL.....	247
15.5.1. La ejecución del presupuesto .....	249
15.5.2. El control presupuestario. La aprobación de la gestión.....	249
15.6. LUCHA CONTRA EL FRAUDE.....	251
BIBLIOGRAFÍA .....	253
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	255

<b>16. LA APLICACIÓN NORMATIVA DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....</b>	257
16.1. INTRODUCCIÓN.....	257
16.2. ASPECTOS MATERIALES Y FORMALES DE LA APLICACIÓN NORMATIVA .....	258
16.3. DISTRIBUCIÓN INTERNA DE FUNCIONES EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	261
16.3.1. Francia.....	261
16.3.2. Italia.....	262
16.3.3. Dinamarca.....	263
16.3.3 bis). Gran Bretaña.....	264
16.3.4. La situación en el Derecho español.....	265
BIBLIOGRAFÍA .....	268
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS.....	271
<b>17. COOPERACIONES REFORZADAS.....</b>	273
17.1. INTRODUCCIÓN.....	273
17.2. NATURALEZA JURÍDICA.....	274
17.3. REQUISITOS.....	275
17.4. DIVERSOS FUTUROS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	276
17.5. EJEMPLOS DE COOPERACIONES REFORZADAS.....	277
17.6. CONSECUENCIAS.....	278
BIBLIOGRAFÍA .....	279
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	281
<b>18. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN ESPAÑA...</b>	283
18.1. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CUESTIONES GENERALES....	283
18.2. LA UNIÓN EUROPEA COMO ÓRGANO SUPRANACIONAL: CONSECUENCIAS SOBRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	283
18.3. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DERECHO DE LA UNIÓN: LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO INTERNO.....	284
18.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ELABORACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	289
18.5. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN .....	291
18.6. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS FUNCIONES CONEXAS CON LA EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN ENTRE LOS	

ÓRGANOS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	293
18.7. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE INTEGRACIÓN .....	297
BIBLIOGRAFÍA .....	299
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DE ESPECIAL INTERÉS .....	300
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	301
<b>19. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....</b>	<b>303</b>
19.1. INTRODUCCIÓN.....	303
19.2. LA PRIMACÍA.....	304
19.3. LA APLICABILIDAD DIRECTA.....	306
19.4. EL EFECTO DIRECTO.....	307
19.5. POSIBILIDAD DE ALEGACIÓN.....	311
19.6. HOMOGENEIZACIÓN DEL DERECHO DE LA UE .....	312
BIBLIOGRAFÍA .....	314
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	314
<b>20. LA ARMONIZACIÓN DE LAS LEGISLACIONES .....</b>	<b>315</b>
20.1. INTRODUCCIÓN.....	315
20.2. PERSPECTIVAS QUE ABRIÓ EL ACTA ÚNICA .....	316
20.3. MÉTODOS DE ARMONIZACIÓN.....	317
20.4. EL NUEVO ENFOQUE DE ARMONIZACIÓN TÉCNICA .....	318
20.5. OTROS INSTRUMENTOS DE ARMONIZACIÓN PREVISTOS EN LOS TRATADOS.....	321
20.6. EL MERCADO ÚNICO EUROPEO O MERCADO INTERIOR.....	321
20.7. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE LA UNIÓN EUROPEA .....	323
BIBLIOGRAFÍA .....	325
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	326
<b>21. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS.....</b>	<b>329</b>
21.1. INTRODUCCIÓN.....	329
21.2. POLÍTICA ADUANERA Y MERCADO INTERIOR.....	330
21.3. PROCESO DE UNIFICACIÓN INTERNA.....	331
21.3.1. Supresión de los derechos de aduana .....	331
21.3.2. Eliminación de las exacciones de efecto equivalente a los derechos de aduana.....	332
21.3.3. Supresión de las restricciones cuantitativas .....	333
21.3.4. Desaparición de las medidas de efecto equivalente a las restricciones cuantitativas.....	334

21.4. PROCESO DE UNIFICACIÓN EXTERNA. EL ARANCEL ADUANERO COMÚN (AAC) .....	337
21.4.1. Acuerdos comerciales de la Unión Europea .....	339
BIBLIOGRAFÍA .....	340
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS .....	343
<b>22. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS</b> .....	<b>345</b>
22.1. INTRODUCCIÓN .....	345
22.2. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS Y TRABAJADORES .....	346
22.2.1. El principio fundamental de libre circulación de personas .....	346
22.2.1.1. <i>Derecho de circulación y de residencia de hasta tres meses</i> .....	347
22.2.1.2. <i>Derecho de residencia de duración superior a tres meses</i> .....	347
22.2.1.3. <i>Derecho de residencia permanente</i> .....	347
22.2.2. Libre circulación de trabajadores .....	348
22.2.2.1. <i>Principio</i> .....	348
22.2.2.2. <i>Límites a la libre circulación de los trabajadores</i> .....	348
22.2.2.3. <i>Derecho que connota la libre circulación de trabajadores</i> .....	349
22.2.2.4. <i>Las restricciones a la libre circulación de trabajadores</i> .....	350
22.2.2.5. <i>Seguridad social y libre circulación de trabajadores</i> .....	350
22.2.2.6. <i>Novedades en materia laboral</i> .....	351
22.3. EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO .....	352
22.4. TRABAJADORES EUROPEOS Y EL BREXIT .....	352
BIBLIOGRAFÍA .....	354
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS .....	357
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS .....	357
<b>23. LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS</b> .....	<b>359</b>
23.1. INTRODUCCIÓN .....	359
23.2. ELEMENTOS DE LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS .....	360
23.2.1. Regulación jurídica .....	360
23.2.2. Características de la libre prestación de servicios .....	361
23.2.3. La nueva configuración de la libre prestación de servicios tras la entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE .....	363
23.3. REGULACIONES SECTORIALES .....	365
23.3.1. Servicios bancarios y financieros .....	365
23.3.2. Servicios de seguros .....	368
23.3.3. Servicios de las profesiones liberales .....	369
23.3.4. Servicios de interés general y servicios sociales de interés general ..	369
BIBLIOGRAFÍA .....	370

JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	373
<b>24. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....</b>	<b>375</b>
24.1. INTRODUCCIÓN.....	375
24.2. EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL NUEVO RÉGIMEN DE LA UNIÓN.....	379
24.3. CONCEPTO DE MOVIMIENTO DE CAPITAL Y PAGOS.....	381
24.4. PRINCIPIOS DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....	382
24.5. RESTRICCIONES AL LIBRE MOVIMIENTO DE CAPITALES.....	383
24.6. RESTRICCIONES A LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES ENTRE PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA.....	384
24.7. CONCLUSIÓN.....	387
BIBLIOGRAFÍA .....	387
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	390
<b>25. LA DIGITALIZACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>391</b>
25.1. INTRODUCCIÓN.....	391
25.2. UN ENFOQUE APOYADO EN TRES PILARES.....	391
25.3. ACCIONES.....	392
25.4. POLÍTICA DIGITAL A PARTIR DE 2020.....	394
BIBLIOGRAFÍA .....	396
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	402
<b>26. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN.....</b>	<b>405</b>
26.1. INTRODUCCIÓN.....	405
26.2. LAS SUCESIVAS REFORMAS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC).....	405
1) 1ª fase – De 1961 a 1967.....	406
2) 2ª fase – De 1968 a 1985.....	406
3) 3ª fase – De 1985 a 1992.....	406
4) 4ª fase – De 1992 a 2003.....	406
5) 5ª fase – A partir de 2003.....	407
26.3. LA REFORMA DE LA PAC DE 2003.....	407
26.3.1. El primer pilar: la política de mercados y ayudas directas.....	407
1) <i>Unidad de mercado</i> .....	409
2) <i>Preferencia Comunitaria</i> .....	410
3) <i>Principio de solidaridad financiera</i> .....	410
26.3.2. El segundo pilar: el desarrollo rural.....	412
26.4. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC.....	413



26.4.1. El FEOGA.....	414
26.4.2. El Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) .....	415
26.4.3. El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) .....	415
26.5. LA PAC DURANTE EL PERIODO 2020-2022 .....	416
26.6. LA PAC A PARTIR DE 2023 .....	417
BIBLIOGRAFÍA .....	418
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	420
<b>27. LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN (PPC).....</b>	<b>423</b>
27.1. INTRODUCCIÓN.....	423
27.2. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADO EN MATERIA DE PESCA .....	426
27.3. LAS ESTRUCTURAS PESQUERAS .....	428
27.4. LA CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS.....	429
27.5. LAS RELACIONES INTERNACIONALES .....	431
27.6. LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS: EN ESPECIAL, EL FONDO EUROPEO DE PESCA.....	432
27.7. EL FUTURO DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN .....	435
BIBLIOGRAFÍA .....	437
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	438
<b>28. LA POLÍTICA DE TRANSPORTES .....</b>	<b>441</b>
28.1. INTRODUCCIÓN.....	441
28.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS.....	441
28.3. EL TRANSPORTE POR CARRETERA: INTERNACIONAL Y DE CABOTAJE.....	444
28.3.1. Base jurídica y objetivos.....	444
28.3.2. Transporte internacional de mercancías por carretera por cuenta ajena.....	444
28.3.3. Transporte de cabotaje.....	445
28.4. EL TRANSPORTE FERROVIARIO.....	446
28.4.1. Agencia Ferroviaria Europea.....	447
28.5. EL TRANSPORTE AÉREO .....	447
28.6. EL TRANSPORTE MARÍTIMO.....	449
BIBLIOGRAFÍA .....	450
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	451
<b>29. POLÍTICA DE INFRAESTRUCTURAS, COMUNICACIONES Y REDES TRANSEUROPEAS.....</b>	<b>453</b>
29.1. INTRODUCCIÓN.....	453
29.2. BASE JURÍDICA.....	453
29.3. MECANISMO CONECTAR EUROPA.....	454

29.3.1. En el sector del transporte .....	454
29.3.2. En el sector de las telecomunicaciones .....	456
29.3.3. En el sector de la energía.....	456
29.4. LA FINANCIACIÓN DE LAS REDES TRANSEUROPEAS.....	457
29.4.1. Base jurídica .....	458
BIBLIOGRAFÍA .....	458
DOCUMENTO DE ESPECIAL INTERÉS.....	461
<b>30. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA.....</b>	<b>463</b>
30.1. INTRODUCCIÓN.....	463
30.2. TRATAMIENTO DE LA POLÍTICA DE LA COMPETENCIA EN EL TRATADO.....	463
30.3. RAZONES DE LA EXISTENCIA DEL DERECHO DE COMPETENCIA .....	464
30.4. CARACTERÍSTICAS COMUNES A LAS NORMAS DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA .....	465
30.4.1. Son normas represivas y sancionadoras .....	465
30.4.2. Imprecisión conceptual .....	465
30.4.3. Tienen una estructura similar.....	466
30.4.4. Aplicabilidad directa y efecto directo.....	467
30.5. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS NORMAS.....	468
30.6. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LAS EMPRESAS.....	469
30.6.1. Disposiciones comunes a los arts. 101 y 102 del TFUE: el Reglamento 1/2003 .....	470
30.6.2. Acuerdos, decisiones o prácticas entre empresas y abuso de posición dominante .....	471
30.7. EMPRESAS PÚBLICAS Y AYUDAS PÚBLICAS.....	472
30.8. INSTITUCIONES IMPLICADAS.....	478
BIBLIOGRAFÍA .....	478
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	481
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS .....	482
<b>31. POLÍTICA FISCAL.....</b>	<b>485</b>
31.1. INTRODUCCIÓN.....	485
31.2. LA SUPRESIÓN DE LOS OBSTÁCULOS FISCALES EN EL MERCADO INTERIOR.....	488
31.3. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD INDIRECTA.....	489
31.3.1. El impuesto sobre el valor añadido .....	489
31.3.2. La armonización de los impuestos especiales .....	490
31.4. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD DIRECTA.....	492
31.4.1. Cooperación transnacional entre empresas.....	493

31.4.1.1. Régimen fiscal aplicable a las fusiones, escisiones y aportaciones de activos entre sociedades de distintos Estados miembros.....	493
31.4.1.2. Régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros distintos.....	494
31.4.1.3. El procedimiento de arbitraje.....	494
31.4.2. La fiscalidad de las empresas.....	495
31.4.3. La fiscalidad del ahorro.....	496
31.5. ACTUALIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL .....	496
BIBLIOGRAFÍA .....	498
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	499
<b>32. POLÍTICA DE EMPLEO .....</b>	<b>501</b>
32.1. INTRODUCCIÓN.....	501
32.2. LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO .....	503
32.3. COMITÉ DE EMPLEO.....	505
32.4. LA POLÍTICA DE EMPLEO Y EL DERECHO AL TRABAJO .....	505
BIBLIOGRAFÍA .....	507
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	509
<b>33. POLÍTICA SOCIAL Y FONDO SOCIAL EUROPEO .....</b>	<b>511</b>
33.1. INTRODUCCIÓN.....	511
33.2. ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA POLÍTICA SOCIAL .....	511
33.3. LAS RETRIBUCIONES .....	513
33.4. LA IGUALDAD.....	513
33.5. EL FONDO SOCIAL EUROPEO .....	514
BIBLIOGRAFÍA .....	517
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	519
<b>34. LAS POLÍTICAS DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL... ..</b>	<b>521</b>
34.1. INTRODUCCIÓN.....	521
34.2. EUROPA 2020 Y EDUCACIÓN Y FORMACIÓN 2020.....	524
34.3. ERASMUS+ .....	526
34.4. ESPACIO EUROPEO DE EDUCACIÓN.....	528
34.5. EDUCACIÓN EN LA PRIMERA INFANCIA .....	530
BIBLIOGRAFÍA .....	531
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	533
<b>35. POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA.....</b>	<b>535</b>
35.1. INTRODUCCIÓN.....	535
35.2. SISTEMAS SANITARIOS.....	538
35.3. AGENCIAS ESPECIALIZADAS.....	540
35.3.1. Agencia Europea de Medicamentos.....	540

35.3.2. Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades.....	541
35.4. INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN.....	542
35.5. EL FUTURO DE LA POLÍTICA Y LOS FRENTE ABIERTOS EN MATERIA SANITARIA .....	543
BIBLIOGRAFÍA .....	545
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	546
<b>36. LA POLÍTICA DE CONSUMO .....</b>	<b>549</b>
36.1. INTRODUCCIÓN.....	549
36.2. BASE JURÍDICA PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	552
36.3. CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE CONSUMO EN LA UNIÓN EUROPEA .....	554
36.3.1. El programa de acción de política de consumo del período 2007-2013 .....	555
36.3.2. Información de los consumidores.....	556
36.3.3. Seguridad y salud de los consumidores.....	557
36.3.4. Protección económica y jurídica de los consumidores.....	559
36.3.5. Novedades en la política de consumo para el periodo 2020-2025...	560
BIBLIOGRAFÍA .....	561
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	564
<b>37. POLÍTICA INDUSTRIAL E I+D+I .....</b>	<b>565</b>
37.1. POLÍTICA INDUSTRIAL .....	565
37.1.1. Introducción.....	565
37.1.2. Base jurídica .....	566
37.1.3. Estrategia Europa 2020.....	566
37.1.3.1. Antecedentes.....	566
37.1.3.2. ¿Cuál es el objetivo de la Estrategia Europa 2020?.....	567
37.1.3.3. Puntos clave .....	567
37.1.3.4. La nueva Estrategia Europa 2020 y el COVID-19.....	568
37.1.4. PYMES.....	569
37.1.4.1. <i>Small Business Act</i> .....	570
37.1.4.2. <i>COSME</i> .....	571
37.1.4.3. <i>Horizonte 2020</i> .....	572
37.2. LA POLÍTICA DE INVESTIGACIÓN, DESARROLLO TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN.....	572
37.2.1. Base jurídica .....	572
37.2.2. Horizonte 2020 (H2020).....	572
37.2.3. Innovación.....	573

37.2.4. Horizonte 2021-2027 .....	574
BIBLIOGRAFÍA .....	575
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS:.....	578
<b>38. LA POLÍTICA REGIONAL: COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL .....</b>	<b>579</b>
38.1. ORÍGENES DE LA POLÍTICA REGIONAL.....	579
38.2. LA NUEVA POLÍTICA REGIONAL TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA.....	582
38.3. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN.....	584
38.3.1. La reforma de los Fondos estructurales: presentación general del Reglamento (CE) n.º 1083/2006 del Consejo.....	584
38.3.2. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) .....	586
38.3.3. Fondo Social Europeo (FSE).....	587
38.3.4. Fondo de Cohesión.....	588
38.3.5. Otros instrumentos de la política regional .....	590
38.3.5.1. Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) .....	590
38.3.5.2. El Fondo Europeo de Pesca (FEP).....	590
38.3.5.3. Banco Europeo de Inversiones (BIE) .....	591
38.3.5.4. El Instrumento de Ayuda a la Preadhesión (IAP).....	591
38.3.5.5. Programa InvestEU.....	592
38.4. LA POLÍTICA DE COHESIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PERÍODO 2021-2027.....	593
BIBLIOGRAFÍA .....	594
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	598
<b>39. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO...</b>	<b>601</b>
39.1. INTRODUCCIÓN.....	601
39.2. BASES JURÍDICAS .....	603
39.3. LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL. ESPECIAL REFERENCIA AL SÉPTIMO PROGRAMA (2013- 2020) .....	606
39.3.1. Del Primero al Quinto Programa de Acción .....	606
39.3.2. El Sexto Programa de Acción.....	609
39.3.3. El Séptimo Programa de Acción.....	610
39.4. LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN RELATIVA A LA LUCHA CON- TRA EL CAMBIO CLIMÁTICO .....	611
39.5. LA ESTRATEGIA EUROPA 2020 .....	612
39.6. MEDIDAS DE FUTURO .....	613
BIBLIOGRAFÍA .....	616

DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	621
<b>40. POLÍTICA ENERGÉTICA.....</b>	<b>623</b>
40.1. BASE JURÍDICA.....	623
40.2. POLÍTICA ENERGÉTICA: RESULTADOS Y OBJETIVOS FUTU- ROS.....	624
40.3. MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	625
40.3.1. Regulación y organismos.....	625
40.4. BENEFICIOS OBTENIDOS CON EL MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	626
40.5. PRIMEROS PASOS HACIA LA UNIÓN ENERGÉTICA.....	628
40.6. OBJETIVOS DE LA FUTURA UNIÓN ENERGÉTICA.....	628
40.7. PLANES NACIONALES DE ENERGÍA Y CLIMA: 2021-2030.....	630
BIBLIOGRAFÍA.....	630
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	634
<b>41. POLÍTICA DE TURISMO.....</b>	<b>635</b>
41.1. INTRODUCCIÓN.....	635
41.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS.....	635
41.2.1. Base jurídica.....	635
41.2.2. Objetivos.....	636
41.3. RESULTADOS.....	637
41.4. EL SOBRETURISMO.....	641
41.5. EVOLUCIÓN RECIENTE Y RETOS FUTUROS DEL TURISMO.....	643
BIBLIOGRAFÍA.....	644
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	648
<b>42. PROTECCIÓN CIVIL Y AYUDA HUMANITARIA.....</b>	<b>651</b>
42.1. INTRODUCCIÓN.....	651
42.2. MECANISMO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN EURO- PEA.....	651
42.3. GRUPO PROTECCIÓN CIVIL.....	652
42.4. LA PROTECCIÓN CIVIL Y EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD.....	653
BIBLIOGRAFÍA.....	653
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	654
<b>43. POLÍTICA COMERCIAL COMÚN Y ACCIONES INTERNACIO- NALES.....</b>	<b>655</b>
43.1. INTRODUCCIÓN.....	655
43.2. BASE JURÍDICA.....	655
43.3. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN.....	656
43.3.1. La Organización Mundial del Comercio.....	657

43.3.2. La política comercial común en la actualidad .....	658
43.4. LA COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES Y LA AYUDA HUMANITARIA .....	660
43.4.1. La ayuda humanitaria.....	661
43.5. MEDIDAS RESTRICATIVAS.....	662
43.6. ACUERDOS INTERNACIONALES .....	663
43.7. RELACIONES DE LA UNIÓN CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y TERCEROS PAÍSES Y DELEGACIONES DE LA UNIÓN.....	665
43.8. CLÁUSULA DE SOLIDARIDAD.....	665
BIBLIOGRAFÍA .....	666
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	671
<b>44. EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA .....</b>	<b>673</b>
44.1. INTRODUCCIÓN.....	673
44.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	674
44.2.1. La creación del tercer pilar .....	674
44.2.2. La primera gran reforma: el espacio de libertad, seguridad y justicia.....	676
44.2.3. El nuevo Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.....	677
44.3. EL PLAN DE ACCIÓN DE LA UNIÓN: EL PROGRAMA DE ESTOCOLMO .....	678
44.4. LA POLÍTICA EUROPEA DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA.....	680
44.4.1. La cooperación judicial en materia civil .....	680
44.4.2. La cooperación judicial en materia penal.....	682
44.4.3. La cooperación policial y aduanera .....	685
BIBLIOGRAFÍA .....	685
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS.....	687
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	689
<b>45. POLÍTICA DE ASILO E INMIGRACIÓN .....</b>	<b>691</b>
45.1. EL CONTROL DE LAS FRONTERAS EXTERIORES, EL ASILO Y LA INMIGRACIÓN .....	691
45.1.1. El Espacio Schengen .....	691
45.1.2. Política Común de Asilo .....	692
45.1.3. Política Común de Inmigración.....	694
BIBLIOGRAFÍA .....	697
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	700
JURISPRUDENCIA .....	700

<b>46. LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC) ....</b>	<b>701</b>
46.1. INTRODUCCIÓN.....	701
46.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	702
46.2.1. La PESC, como segundo pilar del Tratado de Maastricht.....	702
46.2.2. La PESC desde el Tratado de Lisboa.....	703
46.3. LOS INSTRUMENTOS AL SERVICIO DE LA PESC.....	704
46.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES EN LA PESC.....	706
46.5. LA FINANCIACIÓN DE LA PESC .....	708
46.6. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PESD)..	709
BIBLIOGRAFÍA .....	712
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	717



**REUS**  
EDITORIAL

ISBN 978-84-290-2810-2



9 788429 028102