

# ÍNDICE

<b>PRÓLOGO</b> .....	9
<b>PRESENTACIÓN. CINCO DÉCADAS DE CAMBIOS</b> .....	11
<b>PRIMERA PARTE. ALGO VA MAL EN NUESTRA VIDA PÚBLICA</b>	17
1. LA ENDÉMICA EXPANSIÓN DEL APARATO DEL ESTADO .....	17
1.1. Una burocracia desmedida .....	17
1.1.1. El papeleo como experiencia común. Organismos para todo y para todos .....	17
1.1.2. La burocracia como degradación de la función pública .....	20
1.1.3. La falacia de la objetividad administrativa .....	22
1.2. Una política descontrolada .....	24
1.2.1. Burócratas y malos políticos: una confluencia natural .....	24
1.2.2. Cada vez hay más Administraciones. Todas son invadidas	26
1.2.3. Mala gestión por doquier: la semilla de la destrucción <b>(Stiglitz)</b> .....	29
1.3. Nada puede pararlo .....	34
1.3.1. Si la economía va bien, los políticos tienen más medios y el Estado engorda .....	34
1.3.2. Si la economía va mal, las Administraciones se endeudan y el Estado engorda .....	37
1.3.3. ¿Se avecina una revolución? <b>(Micklethwait-Wooldridge)</b>	40
2. LA OCUPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES .....	42
2.1. Estado adiposo y población empobrecida por la Gran Recesión de 2007 .....	42
2.1.1. Políticos dadivosos y votantes necesitados en tiempos de escasez .....	42
2.1.2. Oportunismo, nacionalismo y populismo por todas partes...	44

2.1.3. Corrupción, indignación, desencanto y... subsidios.....	46
2.2. Una maquinaria pública inflada, dividida y repartida.....	49
2.2.1. Dirigentes oportunistas a todos los niveles. La ética no cuenta ( <b>González Pérez</b> ) .....	49
2.2.2. Los nacionalismos multiplican las instituciones.....	51
2.2.3. Los populismos rompen el sistema.....	53
2.3. Recuperemos la racionalidad.....	56
2.3.1. La lógica exige menos pero mejor Estado ( <b>Garicano</b> ).....	56
2.3.2. La envoltura emocional del «Estado Benefactor» lo impide.....	59
2.3.3. De vuelta a la razón crítica ( <b>Marina; Albi</b> ).....	61
CONCLUSIONES (I) .....	64
<b>SEGUNDA PARTE. LA NECESARIA CONTENCIÓN DEL ESTADO</b> .....	65
3. EL PROBLEMA: DEPENDENCIA Y APESEBRAMIENTO DE LOS CIUDADANOS .....	65
3.1. Desgobierno, demagogia y dependencia del Estado .....	65
3.1.1. El desgobierno: la mala administración institucionalizada ( <b>Nieto</b> ) .....	65
3.1.2. Demagogia y populismo: ¿son inevitables? ( <b>Ariño</b> ). Señales de alarma.....	67
3.1.3. Políticas de reparto y ciudadanos apesebrados, fracaso ase- gurado.....	69
3.2. La partitocracia favorece el clientelismo y la dependencia .....	71
3.2.1. Los liberales no ganan votaciones ( <b>Schwartz</b> ) .....	71
3.2.2. La partitocracia se atiene a la «Ley de Hierro de la Oligar- quía» ( <b>Michels</b> ).....	73
3.2.3. La tecnoestructura converge con la partitocracia ( <b>Gal-         braith</b> ).....	74
3.3. Los dirigentes políticos actúan como élites extractivas .....	75
3.3.1. Qué son la «élites extractivas» ( <b>Acemoglu y Robinson</b> ) ..	75
3.3.2. Los políticos no pueden dejar de comportarse como tales.	77
3.3.3. Élites extractivas, burocracia y malos políticos: acumula- ción y masa crítica .....	79
3.4. La Sociedad Civil se deja llevar. Pero puede reaccionar .....	80
3.4.1. Una sociedad maleable ( <b>Pérez Díaz</b> ). El Estado Benefactor aturde.....	80
3.4.2. Nuestra sociedad no aprecia a los emprendedores, aunque debería ( <b>Banegas</b> ) .....	83
3.4.3. Un rayo de esperanza: la «Ley de Igual Libertad» ( <b>Spencer</b> ) .....	85
4. LA SOLUCIÓN: UN BUEN DESLINDE «PÚBLICO-PRIVADO»....	88
4.1. Hacia un espacio público bien delimitado y estable .....	88

4.1.1. Necesitamos el Estado. El engaño de su fusión con la Sociedad .....	88
4.1.2. Revisión de sus tareas. Lecciones de la experiencia .....	90
4.1.3. La reconducción del Estado a sus límites naturales .....	94
4.2. Diversidad social y acotamiento del Estado.....	96
4.2.1. Los estudios de <b>Humboldt (Wilhelm)</b> sobre los límites del Estado .....	96
4.2.2. Lo privado diversifica y estimula; lo público unifica y adornece.....	98
4.2.3. El indispensable acotamiento del Estado.....	100
4.3. Criterios para acotar la actividad estatal .....	103
4.3.1. Lo público necesita menos espacio que lo privado. Curvas de <b>Rahn y Laffer</b> .....	103
4.3.2. Trascendencia social e intervención pública. (I) Algo que se puede calcular .....	105
4.3.3. Trascendencia social e intervención pública. (II) Una estimación plausible.....	109
4.4. Tres barreras de contención .....	112
4.4.1. Primera: el espacio propio de la Sociedad Civil .....	112
4.4.2. Segunda: la capacidad de las generaciones futuras para decidir por sí mismas .....	114
4.4.3. Tercera: el buen funcionamiento de las instituciones, de hoy y de mañana .....	117
CONCLUSIONES (II) .....	119
<b>TERCERA PARTE. CONSTRUYENDO LAS BARRERAS</b> .....	121
5. ESPACIO PARA LA SOCIEDAD CIVIL .....	121
5.1. Qué es la Sociedad Civil y qué necesita .....	121
5.1.1. La libre interacción de ciudadanos iguales ante la Ley.....	121
5.1.2. Desarrollo económico, convicciones cívicas y clases medias.....	125
5.1.3. La Sociedad Civil como línea de contención del Estado ...	129
5.2. La preservación de su espacio .....	131
5.2.1. Una visión actualizada del gobierno limitado .....	131
5.2.2. Un ámbito decisional a salvaguardar .....	133
5.2.3. Forma de medirlo. Los observatorios especializados .....	137
5.3. Peligros a evitar .....	139
5.3.1. La tentadora deriva hacia la «gran política».....	139
5.3.2. El miedo a decidir. La exaltación de la «acracia feliz».....	141
5.3.3. El abandono del Código Civil.....	143
6. ESPACIO PARA LAS GENERACIONES FUTURAS.....	145
6.1. La proyección al futuro de las decisiones presentes .....	145
6.1.1. Deterioro ambiental y agotamiento de recursos .....	145
6.1.2. El flagelo de la guerra.....	148

6.1.3. Deudas injustificables.....	150
6.2. Aproximación a los derechos de las generaciones futuras.....	153
6.2.1. La cadena de las generaciones y la Justicia Intergeneracio- nal.....	153
6.2.2. Promulgación de los derechos. Convenios y declaracio- nes.....	155
6.2.3. Instrumentación. Comisionados y otros modelos disponi- bles.....	159
6.3. El derecho de las generaciones futuras a recibir instituciones en buen estado.....	162
6.3.1. El derecho a crecer entre instituciones sanas .....	162
6.3.2. Adaptabilidad de las instituciones.....	164
6.3.3. Otras consideraciones.....	166
7. DEFENSA DE LAS INSTITUCIONES.....	168
7.1. ¿Qué son y cómo actúan las instituciones?.....	168
7.1.1. Algo en que creer. Somos seres sociables .....	168
7.1.2. Algo en que confiar. Las instituciones realmente funcio- nan .....	174
7.1.3. Algo a proteger. La armonía social no nos viene dada .....	176
7.2. Desgaste, degradación y renovación de las instituciones.....	178
7.2.1. Apunte sobre la vida institucional. Su inevitable desgaste.	178
7.2.2. El constante peligro de la degradación institucional .....	182
7.2.3. Equilibrios internos y externos para la pervivencia de las instituciones.....	184
7.3. «Frenos y contrapesos» nuevos para instituciones renovadas .....	187
7.3.1. Toda institución equilibrada tiene frenos y contrapesos pro- pios .....	187
7.3.2. Los viejos están perdiendo su fuerza. Es vital construir unos nuevos .....	189
7.3.3. La mejor institución: un Estado de Derecho democrático, social y limitado.....	192
8. DOS CASOS DE ESTUDIO .....	194
8.1. Un supuesto de degradación institucional: la Generalidad de Cata- luña.....	194
8.1.1. Ubicación institucional de la Generalidad en el Estado español.....	195
8.1.2. Lo sucedido. Un proceso de rebelión/sedición.....	197
8.1.3. Razones y sin razones de lo actuado. Enseñanzas a extraer.....	203
8.2. Un caso de éxito. La consolidación de la Corona española.....	205
8.2.1. Problemas iniciales. La «doble legitimidad».....	206
8.2.2. Asentamiento de la monarquía parlamentaria con el rey <b>Juan Carlos I</b> .....	208

8.2.3. Papel de la Corona en las grandes crisis. Enseñanzas a extraer.....	212
CONCLUSIONES (III).....	218
<b>CONSIDERACIONES FINALES. IDEAS SOBRE LAS QUE CON- VIENE REFLEXIONAR.....</b>	221
<b>ÍNDICE ONOMÁSTICO.....</b>	229
<b>ÍNDICE TEMÁTICO.....</b>	231