

# ÍNDICE

<b>ABREVIATURAS</b> .....	5
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	7
1. La protección de menores: una «zona de fricción» entre el Derecho de familia y el Derecho administrativo?.....	8
2. Delimitación del objeto de estudio y precisiones metodológicas.....	13
<b>CAPÍTULO I. ÁMBITO NORMATIVO</b> .....	19
1. Orígenes y evolución de la intervención administrativa respecto de las personas menores de edad.....	19
1.1. Las instituciones de caridad.....	19
1.2. La acción benéfico-asistencial.....	22
1.3. La protección de los menores como competencia de las administraciones públicas.....	24
1.4. El sistema de protección derivado de la Constitución de 1978...	30
2. Evolución del régimen jurídico sobre protección de la infancia y la adolescencia.....	34
2.1. Principales ámbitos de modificación legislativa.....	36
2.2. Definición y determinación de las situaciones de riesgo y desamparo.....	41
2.2.1. La situación de riesgo.....	43
2.2.2. La situación de desamparo.....	45
2.3. El fuero procesal competente en la impugnación de resoluciones administrativas.....	48
3. Configuración actual de las instituciones del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia.....	56

3.1. La guarda.....	57
3.2. La tutela .....	61
3.3. El acogimiento de menores tutelados .....	64
3.4. La adopción.....	68
<b>CAPÍTULO II, PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA RESPECTO DE LOS MENORES DE EDAD.....</b>	<b>73</b>
1. El interés superior del menor .....	76
2. La escucha del menor .....	87
3. La reintegración del menor en su propia familia.....	94
<b>CAPÍTULO III. INSTITUCIONES DE SUPERVISIÓN.....</b>	<b>105</b>
1. Los defensores del pueblo y el sistema de protección de menores ...	106
2. Organización de las Defensorías en la supervisión de los asuntos relativos a las personas menores de edad .....	107
2.1. El Defensor del Pueblo.....	110
2.2. El Defensor del Menor de Andalucía .....	114
2.3. El Justicia de Aragón .....	120
2.4. El Diputado del Común de Canarias.....	125
2.5. El Procurador del Común de Castilla y León .....	131
2.6. El Síndic de Greuges de Catalunya.....	136
2.7. El Valedor do Pobo de Galicia .....	144
2.8. El Defensor del Pueblo de Navarra .....	149
2.9. El Ararteko del País Vasco.....	154
2.10. El Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.....	161
<b>CAPÍTULO IV. EL EJERCICIO DE LA TUTELA DE MENORES POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS A LA LUZ DE LOS INFORMES DE LOS DEFENSORES DEL PUEBLO .....</b>	<b>167</b>
1. El ejercicio de la guarda: medidas de atención inmediata .....	168
1.1. Competencia y procedimiento para adoptar medidas de atención inmediata .....	169
1.2. Medidas de atención inmediata.....	174
2. El acogimiento familiar .....	178
2.1. Los ofrecimientos de acogimiento en familia ajena.....	188
2.2. El proceso de selección y valoración de idoneidad de las familias.....	190
2.3. El acogimiento en familia extensa .....	195
2.4. El coste de los acogimientos.....	198
2.4.1. El coste del acogimiento familiar .....	199
A) Andalucía .....	200
B) Cataluña.....	202
C) Comunidad Valenciana.....	206

D) Madrid.....	209
2.4.2. El coste del acogimiento residencial.....	214
3. El acogimiento residencial .....	221
3.1. La estrategia de desinstitucionalización progresiva.....	221
3.2. Exigencia de calidad residencial.....	223
3.3. Inspección y supervisión de los centros y servicios.....	226
4. Los centros de protección específicos para menores con problemas de conducta .....	231
5. La delegación de guarda con fines de adopción.....	247
5.1. Las declaraciones de idoneidad.....	250
5.2. La transparencia de los procedimientos y de la gestión de la lista de ofrecimientos .....	254
5.3. La homogeneización de procedimientos y plazos en la adopción internacional.....	255
5.4. Los beneficios financieros indebidos .....	257
6. Menores extranjeros no acompañados.....	259
6.1. Procedimientos para la determinación de la edad .....	261
6.2. Cese de tutela.....	265
6.3. La autorización de residencia de los menores extranjeros no acompañados y su extinción .....	267
6.4. Autorizaciones para trabajar .....	269
6.5. Menores de edad víctimas de trata de seres humanos y menores extranjeros solicitantes de protección internacional.....	271
6.7. Registro de Menores Extranjeros No Acompañados.....	275
6.8. La atención residencial de los menores extranjeros no acompañados .....	277
<b>CAPÍTULO V. EL SISTEMA DE PROTECCIÓN A LA LUZ DE LOS INFORMES DE LOS DEFENSORES DEL PUEBLO.....</b>	<b>281</b>
Consideraciones previas.....	281
1. La Entidad Pública .....	282
2. Los Equipos técnicos de menores.....	291
2.1. Pluralidad de organización estructural de los equipos profesionales de la Entidad Pública .....	294
2.2. Falta de recursos en los equipos profesionales de la Entidad Pública de protección de menores.....	299
2.3. Falta de protocolos y criterios de actuación homogéneos.....	303
2.4. Falta de especialización.....	305
3. Equipos psicosociales adscritos a los juzgados .....	307
4. Los educadores de los centros de menores.....	323
5. Los servicios sociales especializados y recursos administrativos de apoyo familiar .....	331

6. Coordinación interadministrativa e institucional en el sistema de protección de las personas menores de edad .....	336
6.1. El sistema de protección de los menores en el Estado autonómico .....	336
6.2. La coordinación interadministrativa .....	344
6.3. La coordinación entre la Administración y el Ministerio Fiscal..	348
7. Problemas comunes de los menores en situación de tutela por la Administración .....	351
7.1. La falta de una reglamentación de los derechos de los niños y adolescentes .....	352
7.2. La falta de planes individualizados de transición a la vida adulta .....	353
7.3. El derecho a la documentación de los niños tutelados.....	358
<b>CONCLUSIONES</b> .....	361
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	375