

INDICE

ABREVIATURAS	19
NOTA PRELIMINAR	21
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN (1991/1992)	25

VOLUMEN I PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL

INTRODUCCIÓN	31
1. Evolución del derecho constitucional y del sistema de fuentes ...	31
A) <i>La reconstrucción del ordenamiento</i>	31
B) <i>La reconstrucción del discurso jurídico</i>	44
2. Objetivos de esta obra	46
CAPÍTULO I: LAS FUENTES DEL DERECHO	51
1. Origen iusprivatista de la expresión	54
2. La teoría de las fuentes y el derecho público	68
A) <i>El dualismo germánico</i>	68
B) <i>La Escuela de Viena</i>	74
3. Sentido actual de la teoría de las fuentes	78
4. Incidencia de la constitución en el sistema de fuentes. Jerarquía y competencia como principios de estructuración del ordena- miento	84

5.	Delimitación conceptual	88
	A) <i>La equivocidad del término</i>	88
	B) <i>El concepto tradicional de fuentes y su inserción en el derecho constitucional. Las normas sobre la producción jurídica correspondientes al Título Preliminar del Código Civil</i>	90
	C) <i>Fuentes del derecho y teoría de la constitución</i>	95
	D) <i>Concepto de fuentes del derecho</i>	97
	a) <i>Definición de fuentes del derecho</i>	97
	b) <i>Determinación de las fuentes del derecho</i>	102
	c) <i>Normas sobre la producción jurídica y fuentes del derecho</i>	105
6.	El tratamiento científico de la teoría de las fuentes	109
	A) <i>Las teorías de la argumentación</i>	110
	B) <i>Derecho y lógica</i>	121
CAPÍTULO II. CONSTITUCIÓN Y ORDENAMIENTO JURÍDICO		131
1.	El ordenamiento jurídico	131
2.	Pluralidad de ordenamientos. Ordenamiento general del Estado y ordenamientos autonómicos	134
3.	La unidad del ordenamiento. El principio de seguridad jurídica ...	140
	A) <i>Legitimidad y validez del ordenamiento. El principio de efectividad</i>	150
	B) <i>Constitución y norma fundamental. La constitución como norma fundamental del ordenamiento</i>	154
4.	La norma jurídica	159
	A) <i>Derecho y norma</i>	159
	B) <i>Las normas sobre la producción jurídica</i>	162
	a) <i>Normas sobre la producción jurídica y ordenamientos simples. Estructura jerárquica del ordenamiento</i>	162
	b) <i>Normas sobre la producción jurídica y ordenamientos complejos. Principios de jerarquía y de competencia. Competencia y control</i>	167
	C) <i>Disposición y norma</i>	177
	D) <i>Normas de aplicación directa y normas de aplicación relacional</i>	189
5.	Validez de las normas	192
	A) <i>Producción normativa y validez de las normas</i>	193
	B) <i>Validez y eficacia de las normas</i>	195

INDICE

a) Eficacia y fuerza	195
b) Eficacia y validez	200
C) <i>Validez y legitimidad de las normas</i>	201
D) <i>Validez y efectividad de las normas</i>	202
E) <i>Ámbitos de validez</i>	205
F) <i>Validez y vigencia. El principio de publicidad de las normas</i> ...	207
G) <i>Pérdidas de validez y de vigencia. Derecho intertemporal</i>	213
6. El ordenamiento jurídico de la constitución normativa	222
CAPÍTULO III. COHERENCIA Y PLENITUD DEL ORDENAMIENTO	227
1. La coherencia del ordenamiento	227
2. Conflictos normativos de primer grado	229
A) <i>El criterio de jerarquía</i>	230
B) <i>El criterio de competencia</i>	238
C) <i>El criterio de procedimiento</i>	241
D) <i>El criterio de especialidad</i>	243
E) <i>El criterio cronológico</i>	245
F) <i>El criterio de prevalencia o de preferencia aplicativa</i>	251
3. Conflictos normativos de segundo grado	254
4. Los efectos del conflicto normativo	257
5. La plenitud del ordenamiento	259
6. La integración de lagunas	265
A) <i>Vacíos normativos y lagunas</i>	265
B) <i>Autointegración y heterointegración</i>	269
a) Autointegración. Analogía de ley y analogía de derecho	272
b) Heterointegración. El recurso al derecho supletorio ...	277
BIBLIOGRAFÍA	283

VOLUMEN II

CONSTITUCIÓN, LEY, REGLAMENTO.
ORDENAMIENTO GENERAL DEL ESTADO
Y ORDENAMIENTOS AUTONOMICOS

CAPÍTULO I: LA CONSTITUCIÓN	297
1. La constitución como fuente del derecho	297

A)	<i>La constitución como fuente del derecho</i>	297
B)	<i>Las normas constitucionales</i>	303
2.	Clases de normas constitucionales	304
A)	<i>El problema de los destinatarios de las normas</i>	304
B)	<i>La llamada «aplicación directa» de la constitución</i>	306
C)	<i>Las normas de eficacia directa para los ciudadanos</i>	307
D)	<i>Las normas programáticas</i>	309
E)	<i>Los principios constitucionales</i>	311
3.	El valor de la constitución dentro del ordenamiento	315
A)	<i>La constitución como norma fundacional del orden jurídico</i> ..	315
B)	<i>Constitución y democracia</i>	319
4.	La reforma constitucional	322
A)	<i>Reforma y supremacía de la constitución</i>	322
a)	Poder constituyente y soberanía	322
b)	Los límites a la reforma	328
B)	<i>Procedimientos de reforma constitucional</i>	332
a)	El procedimiento ordinario	334
b)	El procedimiento agravado	336
C)	<i>El control de la reforma</i>	339
5.	El Bloque de constitucionalidad	342
A)	<i>La ampliación del parámetro de constitucionalidad</i>	342
B)	<i>Bloque de constitucionalidad y normas sobre la producción jurídica</i>	345
C)	<i>Derecho europeo y bloque de constitucionalidad</i>	347
6.	Las sentencias de la jurisdicción constitucional	350
A)	<i>La función normativa de la jurisdicción constitucional</i>	350
B)	<i>El valor normativo de las sentencias de la jurisdicción constitucional</i>	354

CAPÍTULO II: ORDENAMIENTO GENERAL DEL ESTADO.

	FUENTES LEGALES	359
1.	La ley	359
A)	<i>Ley y constitución</i>	359
B)	<i>El régimen jurídico de la ley. Rango de ley, fuerza de ley, valor de ley</i>	362
C)	<i>Concepto formal y concepto material de ley</i>	367
2.	Tipos de ley	369
3.	Las leyes orgánicas	370

INDICE

A) <i>Sentido constitucional de la ley orgánica</i>	370
B) <i>Ley orgánica y ley ordinaria</i>	375
C) <i>Ambito material de la ley orgánica</i>	380
4. Fuentes con valor de ley	384
5. Los decretos-leyes	387
A) <i>Naturaleza jurídica del decreto-ley</i>	387
B) <i>Límites del decreto-ley</i>	391
C) <i>La convalidación del decreto-ley</i>	397
D) <i>La conversión en ley</i>	398
E) <i>El control del decreto-ley</i>	401
6. Los decretos legislativos	403
A) <i>Naturaleza jurídica de los decretos legislativos</i>	403
B) <i>Clases de decretos legislativos</i>	408
C) <i>Límites de la legislación delegada</i>	410
a) Límites de la ley de delegación	410
b) Límites del decreto legislativo	412
D) <i>El control de los decretos legislativos</i>	413
a) El control jurisdiccional	413
b) El control parlamentario	417
CAPÍTULO III: ORDENAMIENTO GENERAL DEL ESTADO. FUENTES REGLA-	
MENTARIAS	421
1. El reglamento	421
2. La potestad reglamentaria	425
A) <i>La titularidad de la potestad reglamentaria</i>	425
B) <i>La extensión y la intensidad de la potestad reglamentaria</i>	429
3. Ley y reglamento	431
A) <i>Reserva de ley</i>	432
a) Función de la reserva de ley en nuestro ordenamiento ...	432
b) Reserva de ley y potestad reglamentaria	440
B) <i>Primacía de la ley</i>	444
4. El reglamento pararegal	447
5. Los reglamentos ejecutivos o habilitados	450
6. Los reglamentos de necesidad	453
CAPÍTULO IV: ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS DEL ESTADO. LOS ESTA-	
TUTOS DE AUTONOMÍA	455
1. Estado constitucional y Estado autonómico	455

A)	<i>La autonomía de las Comunidades Autónomas</i>	455
B)	<i>El Estado Autónomo</i>	460
2.	Los Estatutos de autonomía. El derecho a la autonomía	463
A)	<i>Ejercicio y ámbito del derecho a la autonomía</i>	465
a)	La autonomía como un derecho constitucional	465
b)	Iniciativa y derecho a la autonomía	466
c)	La posibilidad de ejercicio del derecho en relación con su titular	468
B)	<i>El derecho a la autonomía y la autonomía de otros entes</i>	471
3.	Poder general del Estado y CCAA en el Estado autonómico	473
A)	<i>El carácter polisémico del término «Estado» en el Estado autonómico</i>	473
B)	<i>La pretendida validez general del derecho estatal</i>	476
C)	<i>Autonomía y soberanía</i>	479
D)	<i>Autonomía y poder constituyente</i>	481
4.	La posición constitucional de las Comunidades Autónomas	484
5.	Naturaleza jurídica de los Estatutos de autonomía	489
A)	<i>El Estatuto como ley del ordenamiento constitucional</i>	489
B)	<i>Estatuto de autonomía y Estatutos de autonomía</i>	490
C)	<i>Estatuto y procedimientos de reforma</i>	493
D)	<i>Estatuto y reserva de ley</i>	494
6.	La reforma de los Estatutos	497
A)	<i>Reforma del Estatuto y reforma de la Constitución</i>	497
B)	<i>La reforma de los Estatutos en la Constitución</i>	498
C)	<i>La reforma de los Estatutos en los ordenamientos autonómicos</i>	500
a)	El procedimiento de reforma reforzado y genérico	501
b)	El procedimiento de reforma no agravado	501
c)	Las alteraciones del territorio	503
d)	Los preceptos referidos a la cesión de tributos	504

CAPÍTULO V: ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS DEL ESTADO. FUENTES

	LEGALES Y REGLAMENTARIAS	505
1.	Los principios de los ordenamientos autonómicos	505
A)	<i>Los principios constitucionales</i>	505
B)	<i>Los principios y derechos estatutarios</i>	509
2.	Las leyes de las Comunidades Autónomas	511
A)	<i>Leyes autonómicas y ámbito competencial</i>	513

INDICE

B)	<i>La ley autonómica en relación con la ley estatal</i>	516
C)	<i>Régimen jurídico de la ley autonómica</i>	518
3.	Fuentes con valor de ley	520
A)	<i>Decretos-leyes autonómicos</i>	520
B)	<i>Decretos legislativos autonómicos</i>	523
4.	Los reglamentos autonómicos	526
A)	<i>Legislación y Administración autonómica</i>	526
B)	<i>Los reglamentos autonómicos</i>	530
5.	La integración del derecho autonómico	534
A)	<i>La capacidad de autointegración del ordenamiento autonómico</i>	534
B)	<i>El fundamento lógico-jurídico de la autointegración</i>	535
C)	<i>El fundamento constitucional de la autointegración</i>	536
D)	<i>Los procedimientos de autointegración del derecho autonómico</i>	536
6.	El derecho autonómico como ordenamiento	540
CAPÍTULO VI: ORDENAMIENTO GENERAL Y ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS. RELACIONES		543
1.	Relaciones entre el ordenamiento general y los ordenamientos autonómicos	543
2.	Las leyes del artículo 150 CE	546
A)	<i>Las leyes-marco</i>	547
B)	<i>Las leyes orgánicas de transferencia y delegación</i>	550
C)	<i>Las leyes de armonización</i>	555
3.	La articulación normativa bases-desarrollo	562
A)	<i>La competencia de definición de las bases</i>	562
a)	Lo formal y lo material en la definición de las bases ...	563
b)	La definición de las bases como un problema formal y material	571
B)	<i>La potestad normativa de definición y regulación de lo básico</i>	574
a)	La potestad de definición de lo básico	574
b)	La potestad de regulación de lo básico	580
C)	<i>El desarrollo normativo autonómico</i>	581
4.	La potestad normativa de las instituciones generales del Estado ...	583
A)	<i>La extensión de la capacidad normativa del poder general del Estado</i>	583

a)	El ámbito de normación estatal en la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional	585
b)	Validez material, validez espacial y vigencia de las normas estatales y autonómicas	586
B)	<i>El fundamento de la potestad normativa general del Estado</i> ...	591
a)	Potestad normativa y supletoriedad del derecho estatal	592
b)	Potestad normativa estatal y carácter abierto del proceso autonómico	595
C)	<i>Los límites de la potestad normativa general del Estado</i>	596
5.	La supletoriedad del derecho estatal	597
A)	<i>Plenitud del ordenamiento y derecho supletorio</i>	597
a)	El fundamento de la regla de supletoriedad	597
b)	La extensión de la regla de supletoriedad	601
c)	El funcionamiento de la regla de supletoriedad	602
B)	<i>Supuestos de aplicación no supletoria del derecho estatal</i>	602
a)	El derecho estatal vigente hasta el ejercicio de las competencias autonómicas	602
b)	Los vacíos normativos provocados por la suspensión prevista en el art. 161.2 CE	603
c)	El cumplimiento por el Estado de sus obligaciones internacionales	605
C)	<i>La inicial interpretación jurisprudencial de la regla de supletoriedad</i>	611
D)	<i>El giro jurisprudencial del Tribunal Constitucional</i>	613
E)	<i>Supletoriedad y derecho transitorio</i>	616
F)	<i>La neutralidad de la regla de supletoriedad</i>	618
6.	Conflictos normativos entre el derecho estatal y el derecho autonómico	620
A)	<i>¿Existe un criterio general de resolución de conflictos normativos?</i>	623
a)	El criterio cronológico	623
b)	El criterio de especialidad	624
c)	El criterio jerárquico	626
d)	El criterio de competencia	629
e)	El criterio de prevalencia	630
B)	<i>Tipos de conflictos</i>	630

INDICE

C) <i>Criterios de resolución de los conflictos</i>	633
BIBLIOGRAFÍA	645
BIBLIOGRAFÍA ADICIONAL (1991-2022)	661
BIBLIOGRAFÍA ADICIONAL SELECCIONADA DE FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN SOBRE FUENTES DEL DERECHO (1991-2022)	669