

MIQUEL CARRILLO (coord.)

LA NUEVA COOPERACIÓN

UNA PROPUESTA DE POLÍTICA
PÚBLICA PARA LA JUSTICIA
GLOBAL

Icaria ✻ Más Madera

Este libro ha sido editado en papel 100% Amigo de los bosques, proveniente de bosques sostenibles y con un proceso de producción de TCF (Total Chlorin Free), para colaborar en una gestión de los bosques respetuosa con el medio ambiente y económicamente sostenible.

© Miquel Carrillo Ponce, José María Vera Villacian, Yedra García Bastante, Filomena Ruggiero, Mercedes Ruiz-Giménez Aguilar, Albert Caramés Boada, Carlos García Paret, Andrés Rodríguez Amayuelas, Elena Urdaneta Artola, Raúl Torres Insua, Irene Ortega Guerrero, José Medina Mateos, Pablo Martínez Osés, Ignacio Martínez Martínez, Luisa Gil Payno, Ana Fornés Constán, Pastora Martínez Samper, Ángel González Navas, Verónica Castañeda Blandón, Maite Serrano Oñate y Graciela Rico Pérez. Edición a cargo de AMYCOS www.amycos.org

Diseño de la cubierta: Noemí Giner Gil

© Icaria editorial, S. A.
www.icariaeditorial.com

Primera edición: mayo de 2021

ISBN: 978-84-18826-09-2
Depósito legal: B 95882021

Maquetación: Noemí Giner Gil

Impreso en Romanyà Valls

Printed in Spain — Impreso en España. Prohibida la reproducción total o parcial

ÍNDICE

- Acrónimos 5
- Presentación 7
- La cooperación que necesitamos, *Miquel Carrillo Ponce* 11
- Una cooperación que construya derechos, *José María Vera Villacian* 26
- La cooperación será feminista o no será transformadora, *Yedra García Bastante, Filomena Ruggiero, Mercedes Ruiz-Giménez Aguilar* 42
- Una cooperación ecologista, *Carlos García Paret y Andrés R. Amayuelas* 63
- Vincular paz y desarrollo en España, *Albert Caramés Boada* 85
- Una cooperación capaz ante las emergencias, *Elena Urdaneta Artola y Raúl Torres* 101
- Cooperación y ciudadanía global, *Irene Ortega Guerrero* 115
- Una agenda transformadora de coherencia de políticas para el desarrollo sostenible, *José Medina Mateos, Pablo Martínez Osés, Ignacio Martínez Martínez, Luisa Gil Payno y Ana Fornés Constán* 132
- Una cooperación basada en el conocimiento, *Pastora Martínez Samper y Ángel González Navas* 151
- Una cooperación descentralizada, *Verónica Castañeda Blandón* 165
- La sociedad civil, palanca para la justicia global, *Maite Serrano Oñate y Graciela Rico Pérez* 180
- Epílogo, *Miquel Carrillo Ponce* 195



ACRÓNIMOS

AGE	Administración General del Estado.
AOD	Ayuda oficial al desarrollo.
AECID	Agencia española de cooperación internacional al desarrollo.
CAD	Comité de ayuda al desarrollo.
CCAA	Comunidades autónomas.
CDPS	Coherencia de políticas para el desarrollo sostenible.
CEPI	Coalición para la preparación en innovación para epidemias.
CGM	Pacto Compacto Global para la Migración.
CIE	Centro de internamiento de extranjeros.
CUD	Cooperación Universitaria al Desarrollo.
DDHH	Derechos humanos.
EELL	Entes locales
ESCUDE	Estrategia de Cooperación Universitaria al Desarrollo.
EPD	Educación para el Desarrollo.
FIHAPP	Fundación internacional y para Iberoamérica de administración y políticas públicas.

GAVI	Alianza global por la vacunación y la inmunización.
ICPDS	Índice de coherencia de políticas para el desarrollo sostenible.
LAIF-UE	Latin America investment facility de la Unión Europea.
MAUC	Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y de Cooperación Internacional.
OCDE	Organización para la cooperación y el desarrollo económicos.
ODM	Objetivos de desarrollo del milenio.
ODS	Objetivos de desarrollo sostenible.
ONG	Organizaciones no gubernamentales.
ONGD	Organizaciones no gubernamentales de desarrollo.
PMSC	Compañías privadas de seguridad militar.
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el desarrollo.
PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el medio ambiente.
RNB	Renta Nacional Bruta.
SCP	Servicios civiles de paz.
TOSSD	Apoyo oficial total al desarrollo sostenible.
UNECE	Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa.
UNOCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas.
WHO	Organización mundial de la salud.

PRESENTACIÓN

En 1998 se aprobó la primera ley de cooperación internacional en nuestro país, con la que se intentaba estructurar una política nacida e impulsada gracias, en gran parte, a la movilización ciudadana y la iniciativa de la sociedad civil.

Han pasado más de dos décadas, durante las cuales el concepto mismo de cooperación ha sufrido una profunda reorientación, y el marco de las relaciones internacionales y del propio movimiento de la ciudadanía global, en lucha por los bienes comunes y los derechos humanos, ha evolucionado notablemente. La Agenda 2030 de Naciones Unidas se ha convertido en el consenso de referencia para promover una transición hacia la sostenibilidad, erradicando a la par la exclusión y la pobreza en la que viven todavía millones de personas en el planeta. Desafíos globales como la emergencia climática, la equidad de género, las migraciones, o la pujanza de las áreas urbanas, se combinan con luchas a nivel local, en combinación con nuevos procesos políticos, económicos y sociales.

Durante años, la cooperación ha sido un instrumento valioso para que ONG y administraciones públicas contribuyeran a la erradicación de injusticias en otros países, así como a la generación de una ciudadanía crítica en España. Sin embargo, el marco legal e institucional, los enfoques, los recursos e instrumentos necesarios, los actores presentes y otros aspectos clave, necesitan de una reconceptualización urgente para contar con una política pública útil y relevante en la construcción de un orden mundial más justo.

El presente libro pretende aportar algunas ideas en este sentido, dialogando con el proceso de reflexión impulsado por la Coordinadora de ONGD de España desde 2019, con la participación de personas expertas, organizaciones de cooperación, movimientos sociales y administraciones de todos los niveles. El propósito es contribuir desde nuestra experiencia y compromiso con la justicia social, ambiental y económica, a la renovación impostergable de una política imprescindible para el siglo XXI.

No es un libro de la coordinadora estatal, al contrario. La voluntad ha sido ampliar las voces y visiones de un colectivo diverso, como la misma cooperación, a menudo simplificado a un puñado de organizaciones con acceso a los medios de comunicación o suficientes recursos como para copar el relato solidario internacional. Una imagen de lo que somos y hacemos, que llega a veces a la población y sus representantes de manera distorsionada, confundiéndose con grandes operaciones humanitarias (necesarias en todo caso y aun así mal dotadas) y que no deja ver el apoyo que ejercemos a personas y colectivos comprometidos con procesos de cambio y lucha por la justicia global, peligrosos, ímprobos y eternos.

Desde Eurostat hasta la última encuesta publicada en 2021 por el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, todo indica que la cooperación es una política pública plenamente aceptada en nuestro país, con las cotas más alta en la UE entre la población, incluso en tiempo de la COVID-19. Sin embargo, todavía está pendiente articular una política construida hasta ahora con consensos parciales, miedos infundados a su rechazo social, desconocimiento de su impacto, recelo entre sus diferentes actores y burocracia exasperante en su gestión. Esperamos poder contribuir a través de estas líneas a mejorar la comprensión sobre la cooperación internacional, ubicándola en el lugar que merece y necesitamos en los próximos años.

Miquel Carrillo Ponce, consultor en cooperación internacional, miembro de Ingeniería sin Fronteras, vocal de coherencia de políticas de la Coordinadora estatal de ONGD, experto en el *Consell català de foment de la pau* y en el *Consell català de cooperació al desenvolupament*.

Barcelona, febrero de 2021