

Estrategias de supervivencia

Franquismo y política exterior
(1939-1975)

Julio Gil Pecharromán



JULIO GIL PECHARROMÁN

ESTRATEGIAS DE SUPERVIVENCIA

**Franquismo y política exterior
(1939-1975)**

Marcial Pons Historia

2022

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN	11
CAPÍTULO 1. DE UNA GUERRA A OTRA (1939).....	15
Buscando amigos	16
Estructura de una diplomacia	22
En el Pacto Anticomintern.....	29
Primero la neutralidad.....	34
Mística y realidad del Imperio	38
<i>Lebensraum a la española</i>	40
<i>Una diplomacia paralela: la Falange Exterior</i>	43
<i>El Consejo de la Hispanidad</i>	46
CAPÍTULO 2. DE LA NEUTRALIDAD AL NO ALINEAMIENTO (1940-1942)	49
Negociando la guerra	49
Relevo ministerial.....	56
La entrevista de Hendaya.....	62
Operación Félix	66
Tensión en Marruecos	70
La División Azul	75
<i>Reanudando la Cruzada</i>	76
<i>Derivaciones políticas de una aventura bélica</i>	80
<i>Trabajadores al Reich</i>	84
Equilibrios ante los Aliados.....	85
<i>La cuestión de los suministros</i>	87
<i>Una prensa vigilada y comprometida</i>	91

	<u>Pág.</u>
CAPÍTULO 3. CAMBIO DE RUMBO (1942-1945).....	95
La caída de Serrano Suñer.....	95
Una contrarrevolución diplomática	98
El Bloque Ibérico.....	101
Operación Antorcha.....	108
Relaciones económicas con el Eje	112
Las tres guerras	115
Una retirada que no lo parece.....	117
La guerra del wolframio	121
La cuestión judía.....	127
La etapa de Lequerica	130
<i>El peligro amarillo</i>	134
<i>Final de la guerra en Europa</i>	136
El refugio de los vencidos.....	138
CAPÍTULO 4. EL AISLAMIENTO (1945-1953)	143
Un nuevo equipo en Exteriores	144
Condena de los vencedores	148
La cuestión española en la ONU	155
Fuera del Plan Marshall	161
Las políticas de sustitución.....	163
<i>Los amigos hispanoamericanos</i>	165
<i>Los amigos árabes</i>	173
Luz al final del túnel	179
<i>Washington da marcha atrás</i>	180
<i>Retirada de las sanciones</i>	185
CAPÍTULO 5. EN LA GUERRA FRÍA (1953-1957).....	193
Un paraguas protector.....	194
Los Pactos de Madrid.....	198
El Concordato con el Vaticano	205
<i>Prestaciones mutuas</i>	206
<i>La negociación</i>	209
Ingreso en la ONU	212
Gibraltar.....	216
Europa del Este: unas relaciones fantasmales.....	218
<i>Los repatriados de la División Azul</i>	220

	<u>Pág.</u>
<i>El levantamiento húngaro</i>	223
CAPÍTULO 6. CRISIS EN EL ÁFRICA ESPAÑOLA (1945-1957) .	227
La cuestión del Protectorado	228
Descolonización de Marruecos	232
La guerra de Ifni	237
Nubes de tormenta en el paraíso guineano	245
<i>Una colonia modelo</i>	246
<i>Conatos de emancipación</i>	250
CAPÍTULO 7. EL HORIZONTE EUROPEO (1957-1969)	253
Un proyecto a largo plazo	254
Europa, una asignatura pendiente	259
<i>La Francia de Gaulle</i>	262
<i>Alemania, una amiga recobrada</i>	264
<i>Portugal</i>	269
A las puertas del Mercado Común.....	270
<i>Las primeras iniciativas</i>	273
<i>Los primeros obstáculos</i>	277
La crisis de Gibraltar	282
Discretos contactos con el Este.....	288
CAPÍTULO 8. PEQUEÑOS ÉXITOS, GRANDES FRACASOS (1958-1969).....	293
Una amistad incómoda: las relaciones con Estados Unidos	294
<i>La renovación de los convenios de defensa</i>	297
<i>La bomba de Palomares</i>	301
<i>Una batalla diplomática</i>	303
Hispanoamérica	308
La descolonización como principio	313
Ifni y el Sáhara	315
Guinea: de la provincianización a la autonomía.....	321
Nace Guinea Ecuatorial	324
CAPÍTULO 9. NUEVAS VISIONES PARA VIEJOS PROBLEMAS (1969-1973).....	331
Reorganización de Asuntos Exteriores	332

	<u>Pág.</u>
Negociando con Washington	336
<i>El acuerdo de 1970</i>	337
<i>Nixon en Madrid</i>	340
Frenazo en Europa occidental	342
La imposible revisión del Concordato	347
Árabes e israelíes.....	350
Apertura al Este.....	353
Marruecos y el Sáhara.....	358
 CAPÍTULO 10. EL FUTURO YA NO ES LO QUE ERA (1973- 1975).....	 363
El breve Gobierno de Carrero	364
<i>El Vaticano como problema</i>	366
<i>Desencuentro con Washington</i>	370
<i>Asuntos europeos</i>	372
Europa cierra sus puertas.....	374
La Revolución de los Claveles	378
Una Iglesia conflictiva.....	380
El espíritu de Helsinki.....	382
A vueltas con las bases americanas	385
Los fusilamientos de septiembre de 1975	388
Resistir es perder: la crisis del Sáhara	391
<i>Propuestas fallidas: del estatuto de autonomía al referéndum de autodeterminación</i>	 392
<i>La Marcha Verde</i>	397
<i>La huida</i>	401
Abriendo nuevos horizontes	404
 CONCLUSIONES	 409
BIBLIOGRAFÍA	415
ÍNDICE ONOMÁSTICO.....	423

PRESENTACIÓN

Cercano ya el cincuentenario de la muerte de Francisco Franco y del inicio del proceso de transición a la democracia que puso fin al régimen dictatorial que encarnó quien era aclamado por sus partidarios como el Caudillo, su tiempo, la era franquista (1939-1975), se ha convertido en el objeto de una enorme cantidad de estudios que la abordan desde perspectivas políticas, sociales, económicas o culturales. Ello ha permitido elaborar lo que hoy es un perfil historiográfico de gran amplitud y profundidad sobre una «historia del presente» que, siendo ya pasado y por lo tanto historia, es también presente en la medida en que un par de generaciones de españoles guardan memoria personal de un período cuyas peculiaridades y complejo desarrollo siguen pesando, como recuerdo y como referente, en formas de actuar en política y en estereotipos culturales y de conducta social.

En esta labor de reconstrucción del pasado reciente con criterios de científicidad, fundamental para una conformación realista del imaginario colectivo de los españoles con respecto al franquismo, un número creciente de historiadores se ha interesado por la presencia de la dictadura del general Franco en la esfera internacional, conforme a una pauta de responsabilidad profesional que señalaba el profesor José María Jover en un breve ensayo publicado en 1986: «los historiadores han contribuido a moldear una parte de la conciencia colectiva de los españoles, sobre todo la que se ha ido

forjando en torno al papel de España en el mundo»¹. Por entonces, la tarea de incorporar la experiencia exterior del franquismo a ese acervo histórico nacional era una empresa apenas iniciada. La práctica totalidad del material de archivo oficial sobre el período era inaccesible para los historiadores, los protagonistas apenas comenzaban a publicar sus memorias y entre las fuentes secundarias disponibles, pese a varias honrosas excepciones, abundaban los panfletos justificativos y las crónicas periodísticas de actualidad. Los pioneros tenían un amplio campo donde explorar temas inéditos y sentar las primeras bases del conocimiento histórico

Han pasado más de treinta años desde que el abogado y empresario José Mario Armero y el historiador Manuel Espadas Burgos publicaron libros que se pueden considerar como las primeras, y muy meritorias, monografías globales sobre la política internacional de la dictadura². Desde entonces se han multiplicado de forma exponencial los trabajos dedicados a las sucesivas etapas temporales y a los diversos ámbitos geográficos de la acción exterior del régimen franquista. Desde la Segunda Guerra Mundial y los sueños imperiales de la Hispanidad hasta los dramáticos días de la Marcha Verde en el Sáhara, cuando el Generalísimo agonizaba en un hospital y su dictadura suscitaba el unánime rechazo del mundo democrático a sus políticas de represión de las libertades, pasando por los años del aislamiento internacional sancionado por Naciones Unidas, la apertura exterior que significó el alineamiento estratégico con los Estados Unidos de la Guerra Fría, la complicada y frustrante descolonización de los territorios africanos, o la persecución de una vinculación a los procesos de integración de la Europa comunitaria, pero sin pagar el peaje de una democratización contraria a la naturaleza misma del franquismo.

Resulta, pues, asombroso, constatar la enorme aportación que han hecho los historiadores, en un plazo relativamente breve y con ritmo creciente, al conocimiento de la política exterior de la España franquista. Pocos temas, acaso ninguno importante, carecen de es-

¹ José María JOVER, «La percepción española de los conflictos europeos: Notas para su entendimiento», *Revista de Occidente*, núm. 57, 1986, pp. 5-42.

² José Mario ARMERO, *La política exterior de Franco*, Barcelona, 1978, y Manuel ESPADAS BURGOS, *Franquismo y política exterior*, Madrid, 1987.

tudios monográficos en forma de libros, o de artículos académicos de contenido más acotado. De modo que la acumulación, en un continuo temporal, de una ingente producción bibliográfica en la que aparecen, se debaten y se suceden las metodologías, las temáticas y los objetivos de la investigación, requiere de hacer altos en el camino cada cierto tiempo, reelaborar la visión global de la política exterior a la luz de las recientes investigaciones y presentar al público lector ensayos actualizados que ofrezcan un relato integrador, una interpretación de los procesos generales y de su interacción.

Tal es el propósito que guía la edición de este libro, que plantea la diversidad de períodos y de escenarios de la acción exterior española durante el régimen del general Franco como un apasionante proceso de lucha por la supervivencia, en el que las estrategias para asegurar la continuidad del sistema autoritario frente a los vertiginosos cambios del escenario mundial obligó al Servicio Exterior español, y a quienes lo dirigían desde las poltronas ministeriales, a difíciles equilibrios y a un permanente ejercicio de pragmatismo, bajo la atenta vigilancia de un dictador que se reservaba siempre la última decisión.