

EL PAPEL DE LOS SERVICIOS SOCIALES PARA LA INTEGRACIÓN Y EL ARRAIGO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL MUNDO RURAL

UNA EXPLORACIÓN EJEMPLIFICADA
A TRAVÉS DEL MODELO
CASTELLANO Y LEONÉS

Diego Megino Fernández



eBook en www.colex.es





eBook gratuito en COLEX Online

- Acceda a la página web de la editorial **www.colex.es**
- Identifíquese con su usuario y contraseña. En caso de no disponer de una cuenta regístrese.
- Acceda en el menú de usuario a la pestaña “Mis códigos” e introduzca el que aparece a continuación:

RASCAR PARA VISUALIZAR EL CÓDIGO

- Una vez se valide el código, aparecerá una ventana de confirmación y su eBook estará disponible en la pestaña “Mis libros” en el menú de usuario

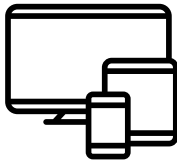
No se admitirá la devolución si el código promocional ha sido manipulado y/o utilizado.



¡Gracias por confiar en Colex!

La obra que acaba de adquirir incluye de forma gratuita la versión electrónica. Acceda a nuestra página web para aprovechar todas las funcionalidades de las que dispone en nuestro lector.

Funcionalidades eBook



Acceso desde cualquier dispositivo



Idéntica visualización a la edición de papel



Navegación intuitiva



Tamaño del texto adaptable

Puede descargar la APP “Editorial Colex” para acceder a sus libros y a todos los códigos básicos actualizados.



Síguenos en:



EL PAPEL DE LOS SERVICIOS SOCIALES PARA LA INTEGRACIÓN Y EL ARRAIGO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL MUNDO RURAL

UNA EXPLORACIÓN EJEMPLIFICADA A TRAVÉS DEL
MODELO CASTELLANO Y LEONÉS

Estudio realizado en el marco del Proyecto de Investigación LE013P20 de la Junta de Castilla y León «*La prestación de servicios socio-sanitarios en el ámbito rural de Castilla y León: apostando por un bienestar integral*».

**EL PAPEL DE LOS
SERVICIOS SOCIALES
PARA LA INTEGRACIÓN
Y EL ARRAIGO DE LA
POBLACIÓN EXTRANJERA
EN EL MUNDO RURAL**

UNA EXPLORACIÓN EJEMPLIFICADA A TRAVÉS DEL
MODELO CASTELLANO Y LEONÉS

Diego Megino Fernández

COLEX 2023

Copyright © 2023

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial, así como a las actualizaciones de los textos legislativos mientras que la edición adquirida esté a la venta y no exista una posterior.

© Diego Megino Fernández

© Editorial Colex, S.L.

Calle Costa Rica, número 5, 3º B (local comercial)

A Coruña, C.P. 15004

info@colex.es

www.colex.es

I.S.B.N.: 978-84-1359-768-3

Depósito legal: C 115-2023

SUMARIO

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS	9
---------------------------------------	---

PRÓLOGO	11
----------------------	----

1

UNA APROXIMACIÓN A LA ACIAGA REALIDAD DE UNA AMPLIA PORCIÓN DEL ENTORNO RURAL ESPAÑOL	15
--	----

2

PRINCIPALES REGISTROS ATINENTES A LA POBLACIÓN EXTRANJERA RESIDENTE EN ESPAÑA: FUENTE CUALIFICADA DE DONDE INFERIR NECESIDADES EN MATERIA DE SERVICIOS SOCIALES	27
---	----

3

CONDICIONES PARA UN EFECTIVO ARRAIGO DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN LOS ENCLAVES RURALES	51
--	----

4

PATRONES REFERENCIALES EN LOS PLANOS NORMATIVO E INSTITUCIONAL: PRINCIPALES LÍNEAS DIRECTRICES A NIVEL EUROPEO, ESTATAL Y AUTONÓMICO	69
--	----

5

UNA VISITA GUIADA POR EL MODELO CASTELLANO Y LEONÉS	99
---	----

BIBLIOGRAFÍA	141
---------------------------	-----

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

AA. VV.	Varios autores
AROPE	At Risk Of Poverty or social Exclusion
Art.	Artículo
BOA	Boletín Oficial de Aragón
BOCL	Boletín Oficial de Castilla y León
BOCM	Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid
BOE	Boletín Oficial del Estado
BON	Boletín Oficial de la Comunidad Foral de Navarra
BOPV	Boletín Oficial del País Vasco
BOR	Boletín Oficial de La Rioja
CE	Constitución Española
CEAS	Centros de Acción Social
CES	Consejo Económico y Social
Cit.	Citada/o
Coord.	Coordinación
CSI	Confederación Sindical Internacional
CSS	Catálogo de Servicios Sociales
DAFO	Debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades
Dir.	Dirección
DOG	Diario Oficial de Galicia
DOGV	Diario Oficial de la Generalitat Valenciana
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea
Ed.	Edición
EEE	Espacio Económico Europeo
Ej.	Ejemplo
<i>Et al.</i>	Y otros
Etc.	Etcétera
FEADER	Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural
FSE	Fondo Social Europeo
Hab./km²	Habitantes por kilómetro cuadrado

ABREVIATURAS

IELAT	Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos
IMERSO	Instituto de Mayores y Servicios Sociales
INE	Instituto Nacional de Estadística
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
LOEx	Ley Orgánica de Extranjería
MENA	Menores extranjeros no acompañados
Núm.	Número
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Organización para las Naciones Unidas
OPI	Observatorio Permanente de la Inmigración
PAC	Política agraria común
Pág./s.	Página/páginas
PEPAC	Plan Estratégico de la PAC de España
RGC	Renta Garantizada de Ciudadanía
SEES	Secretaría de Estado y Economía Social
Ss.	Siguientes
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional
TFUE	Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea
TIC	Tecnologías de la información y la comunicación
UE	Unión Europea
Vol.	Volumen

PRÓLOGO

A orillas del Duero

*«Oh, tierra triste y noble,
la de los altos llanos y yermos y roquedas,
de campos sin arados, regatos, ni arboledas;
decréptas ciudades, caminos sin mesones
y atónitos palurdos sin danzas ni canciones
que aún van, abandonando el mortecino hogar».*

Campos de Castilla, Antonio Machado.

Me ilusiona prologar la obra escrita por el Dr. Megino Fernández por dos motivos interrelacionados: de un lado, porque aborda un tema vertebral como supone el reto demográfico en los territorios rurales, el cual desemboca en la «España vaciada» y tantas veces olvidada, y lo hace utilizando como arma contra la despoblación una institución cuasi olvidada como son los servicios sociales; de otro, por el autor de la obra, compañero desde hace ya años, y de quien sé que es capaz, como aquí demuestra, de aunar el rigor de una investigación exigente con la necesaria sensibilidad social para afrontar un tema con tantas aristas como el que valientemente analiza.

El trabajo, dividido en cinco bloques, comienza abordando de forma objetiva y realista la «aciaga realidad» de la mayoría de territorios rurales en España y no cierra los ojos a su escaso dinamismo económico ni a una población cada vez más envejecida. Ambos factores desencadenan un caldo de cultivo de numerosos problemas, entre los cuales cabe destacar el deterioro o, en el peor de los casos, la pérdida de ciertos servicios básicos para sus habitantes y supone, a la postre, dañar la cohesión, la equidad, la justicia y el bienestar social de la ciudadanía.

Ante el panorama dibujado, el autor reflexiona acerca de los remedios a aplicar frente a las dificultades presentes y futuras, de forma que las polí-

ticas, las estrategias y los planes que se articulen estén en disposición de ofrecer respuestas concretas y apropiadas a unas demandas impregnadas con unas altas dosis de especificidad, alejándose de las respuestas fáciles, manidas y generalistas. Para ello, urge a adoptar soluciones distintas, ambiciosas e innovadoras, capaces de construir una estrategia integral dirigida al conjunto de la población.

A continuación, y huyendo de fáciles y rápidas soluciones que proponen depositar todas las esperanzas frente al problema demográfico en la llegada al país de un torrente permanente y estructural de personas migrantes, ofrece mapas de múltiples capas referidos a la población extranjera residente en España. Dichos trazos habrán de servir de fuente cualificada de donde inferir necesidades, en particular vinculadas a los servicios sociales, y lograr, a la postre, el objetivo de fijar población en los territorios rurales a través de la integración social y cultural de aquellos contingentes dentro de las comunidades receptoras. Asume para ello el carácter cambiante y complejo de estos movimientos, y segmenta las procedencias, características, motivaciones y necesidades de cada uno para aportar respuestas adaptadas a cada singularidad.

A lo largo de sus páginas, ofrece una aproximación empírica y objetiva apegada a la realidad y avalada con los datos, en lugar de planteamientos teóricos y valoraciones especulativas de los distintos grupos de población extranjera de cada ámbito o territorio. Realizada esta taxonomía, procede a adecuar las medidas a desplegar a las necesidades específicas detectadas, en lugar de dar respuestas reactivas y urgentes que no prestan atención a lo estructural e importante.

El tercero de los bloques, consecuencia necesaria de los anteriores, describe las condiciones requeridas para lograr un efectivo arraigo de la población inmigrante en los distintos territorios rurales con la finalidad confesa de atenderlas, por parte de los poderes públicos, en función de sus competencias a través de sus políticas y actuaciones.

El Dr. Megino asume esta perspectiva de amplio espectro y, a la hora de combinar el reto demográfico en los territorios rurales con el fenómeno migratorio, presta especial atención a las necesidades en presencia para reforzar y consolidar su papel como agentes de revitalización y garantes del futuro de los distintos territorios rurales, apostando por su efectiva integración mediante la ayuda vital proporcionada por los servicios sociales.

Desde una aproximación minuciosa al sinfín de documentos, informes, planes y normas autonómicas, contempla propuestas que implican una actuación focalizada y coordinada por parte de las autoridades regionales y locales implicadas, capaces de obtener resultados tangibles y positivos en cuanto hace a los desequilibrios demográficos y a la integración de la población inmigrante en el mundo rural.

En el siguiente apartado (patrones y líneas referenciales presentadas a nivel europeo, estatal y autonómico para vincular la despoblación y el desarrollo rural con el arraigo de la población inmigrante) se ofrece un «mapa del tesoro» en el que se sitúan, en el escenario provocado por el declive poblacional, las piezas (textos legales, políticas implantadas o futuras líneas de actuación en relación con los servicios sociales, integración de las personas foráneas y desarrollo rural) que se han construido desde la perspectiva normativa e institucional para extraer las pautas a seguir en el plano operativo.

El estudio ofrecido no cierra los ojos a las insuficiencias vinculadas a la escasez de los recursos, la ausencia de una nomenclatura común para los diferentes elementos que construyen los servicios sociales, así como de sistemas de información unificados y articulados con otros ámbitos (sanitario, educativo, laboral, etc.), las excesivas reglamentación y burocratización características de los modelos regionales; o la asunción por las organizaciones no gubernamentales de la mayoría de actuaciones en este ámbito. En consecuencia, este trabajo adopta enfoques más amplios y examina de forma crítica los documentos más relevantes en la materia a nivel europeo y estatal.

En el último apartado, centra la atención en la Comunidad Autónoma de Castilla y León y analiza de forma transversal y conectada los mecanismos puestos en práctica para lograr retener la población en los territorios rurales, las disposiciones en materia de servicios sociales y, de forma particular, las previsiones destinadas a la población inmigrante y a su integración. De este modo, logra dibujar la red de protección e impulso de los servicios sociales (también sus grietas y agujeros) para luchar contra la crisis demográfica en el mundo rural, que se traduce (no cabe olvidarlo) en una pérdida de saberes, cultura y tradiciones, tomando como punta de lanza la inmigración.

En conclusión, y frente a escenarios falsamente optimistas o abandonados a la resignación, diseña armas para la esperanza. Tiene entre sus manos una monografía brillante, destinada a cambiar y mejorar los mundos rurales en los que ya casi no se habita, y el mejor modo de comprobar la excelencia de este ensayo es sumergirse en su lectura.

León, a 19 de diciembre de 2022.

HENAR ÁLVAREZ CUESTA

EL PAPEL DE LOS SERVICIOS SOCIALES PARA LA INTEGRACIÓN Y EL ARRAIGO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL MUNDO RURAL UNA EXPLORACIÓN EJEMPLIFICADA A TRAVÉS DEL MODELO CASTELLANO Y LEONÉS

En la actualidad, el «mundo rural» español se caracteriza por varias circunstancias adversas (un menor dinamismo; una pronunciada dispersión geográfica; una población más envejecida, masculinizada y recesiva; un paulatino abandono; un atraso económico y social relativo; unos insuficientes equipamientos e infraestructuras; etc.). Ante esta realidad, se ha reflexionado sobre los remedios a aplicar frente a las dificultades presentes y futuras, de forma que las políticas y las estrategias que se articulen ofrezcan respuestas concretas y apropiadas.

Varias son las posibles líneas de actuación. Señaladamente, la atracción de personas extranjeras hacia esos entornos, pues se espera que sean capaces de contribuir a revertir los desajustes demográficos, rejuvenecer la población y promover el desarrollo de los enclaves rurales.

Sin embargo, la mayoría de las medidas (a escala nacional, regional y local) no suelen destacar por su éxito. No obstante, al menos sobre el papel, en España sobresale el modelo aplicado en Castilla y León, una de las regiones en situación de mayor riesgo. En concreto, las actuaciones de revitalización social, económica y demográfica de los enclaves rurales en esta comunidad autónoma se distinguen por una significativa variedad, transversalidad y extensión de contenidos y planteamientos. También, por implicar en el proceso a los agentes sociales, a través de un fructífero diálogo social. De ahí el interés por efectuar un estudio pormenorizado al respecto.

DIEGO MEGINO FERNÁNDEZ

Profesor contratado doctor (acreditado) de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad de Burgos.

Autor de múltiples artículos doctrinales, capítulos en obras colectivas y monografías, e integrante de los equipos de investigación de un amplio número de proyectos competitivos.

A lo largo de estos últimos años la labor científica desarrollada se ha centrado en el análisis de diferentes problemáticas y cuestiones incipientes que han contribuido a ir adaptando la morfología del actual (y cambiante) marco de las relaciones entre empresas y personas trabajadoras. Ahí están, por ejemplo, los fenómenos de la digitalización, la industria 4.0 o los ODS.

PVP: 20,00 €

ISBN: 978-84-1359-768-3



9 788413 597683