


TEMAS EN
GESTIÓN PÚBLICA:
**PERSPECTIVAS PARA
EL DESARROLLO DEL
ESTADO PERUANO**

Brenda Isabel Murrugarra Retamozo





eBook gratuito en COLEX Online

- ⊕ Acceda a la página web de la editorial **www.colex.es**
- ⊕ Identifíquese con su usuario y contraseña (en caso de no disponer de una cuenta regístrese).
- ⊕ Acceda en el menú de usuario a la pestaña “Mis códigos” e introduzca el siguiente.

RASCAR PARA VISUALIZAR EL CÓDIGO

- ⊕ Una vez se valide el código, aparecerá una ventana de confirmación y su eBook estará disponible en la pestaña “Mis libros” en el menú de usuario.

No se admitirá la devolución si el código promocional ha sido manipulado y/o utilizado.



¡Gracias por confiar en Colex!

La obra que acaba de adquirir incluye de forma gratuita la versión electrónica.

Acceda a nuestra página web para aprovechar todas las funcionalidades de las que dispone en nuestro lector.

Funcionalidades eBook



Acceso desde cualquier dispositivo



Idéntica visualización a la edición de papel



Navegación intuitiva



Tamaño del texto adaptable

Puede descargar la APP “Editorial Colex” para acceder a sus libros y a todos los códigos básicos actualizados.



Síguenos en:



**TEMAS EN GESTIÓN PÚBLICA:
PERSPECTIVAS PARA EL
DESARROLLO DEL ESTADO
PERUANO**

TEMAS EN GESTIÓN PÚBLICA: PERSPECTIVAS PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO PERUANO

1.ª EDICIÓN

Brenda Isabel Murrugarra Retamozo

COLEX 2023

Copyright © 2023

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial, así como a las actualizaciones de los textos legislativos mientras que la edición adquirida esté a la venta y no exista una posterior.

© Brenda Isabel Murrugarra Retamozo

© Editorial Colex, S.L.
Calle Costa Rica, número 5, 3.º B (local comercial)
A Coruña, C.P. 15004
info@colex.es
www.colex.es

I.S.B.N.: 978-84-1359-741-6
Depósito legal: C 11-2023

*A mi país, Perú, donde se
conjugan todas las sangres y razas.*

Qué el amor y respeto entre cada uno de sus hijos prime.

*A los seres que han estado en
todas las etapas de mi vida, por haberme
ayudado a crecer y a ser mejor persona cada día.*

Sumario

Prólogo	11
1. Introducción	13
2. Conceptualización del Estado	15
2.1. Elementos esenciales del Estado.....	17
2.2. La estructura compleja del Estado.....	19
3. Principio de equilibrio de poderes en el Estado	23
4. Entre la gobernabilidad y gobernanza	29
5. Estado fallido: revisión a partir del caso peruano	35
6. Perspectivas e implicancias de la licencia social en el Estado	41
7. Perspectivas para la revaloración del Estado	51
8. Modernización de la gestión del Estado	55
9. Nuevas tendencias de la gestión pública por resultados	61
10. Inadecuada gestión de los recursos del Estado	67
11. Análisis de políticas públicas en el Perú	73
11.1. Política Nacional de Transporte Urbano.....	73
11.2. Política de atención educativa a la población del ámbito rural.....	75
12. Gestión y control de la participación ciudadana en el Estado	79
13. Ejercicio de los derechos políticos en el Estado	89
14. Desafíos de la participación ciudadana en el Estado	95
15. Mecanismos de participación ciudadana en el Estado	101
16. Proceso de revocatoria de autoridades en el Estado	109
17. Conclusiones	115
18. Bibliografía	119

PRÓLOGO

Por medio de este libro lo que se pretendió fue explicar ciertos aspectos de relevancia en torno a la gestión pública llevada a cabo en el Estado. Siendo que lo que se llegó a ver fue que, dicha gestión, en la actualidad, está orientada a resultados, y ello con la meta de generar valor público; lo cual se concreta efectuando una prestación adecuada y eficiente de bienes y servicios; permitiéndose de esa forma alcanzar la satisfacción de las necesidades que la ciudadanía posee.

Y para tratar lo anterior, lo que se hizo en este libro fue, en primer término, el abordaje respecto a cuál era la concepción que se tenía del Estado, y por supuesto, en tal tarea ayudó la fijación de los elementos de aquel; debido a que a lo largo del tiempo se ha teorizado en demasía sobre qué es el Estado, hasta llegar a concluirse que este es un ente soberano que se encuentra compuesto de una serie de órganos y un plexo de normas de estricto cumplimiento por parte de la población, la cual está asentada en un territorio determinado o determinable.

Todo ello ha sido importante puesto que, si bien puede llegarse al consenso sobre la definición del Estado, en la realidad suele verse que este es una gran estructura compleja a la que tiene que vérsese no solo desde el lado de su composición, sino también desde cómo es administrado; porque en la actualidad lo que realmente determina que un Estado sea próspero es que las demandas de su población sean atendidas de forma eficaz y oportuna.

Asimismo, en esta obra lo que se determinó fue que para que un Estado logre la eficiencia en su gestión, necesita adaptarse a los nuevos cambios que implica el proceso de modernización de la gestión estatal, y ello con el fin de no ser proclive a convertirse en un Estado fallido, en el cual tal vez por la inadecuada administración de los recursos

públicos, se mantengan o aparezcan nuevas brechas que lo único que harán es continuar con el retraso de la meta del «Estado orientado al ciudadano».

Finalmente, lo que se abordó en este libro, en el marco de la gestión pública con un enfoque hacia el ciudadano, fue que también en esta se requiere de la intervención de la población, y sobre todo en los asuntos públicos y políticos, lo que se materializa por medio de diversos mecanismos de participación y control ciudadano; los que si bien pueden estar consignados en las legislaciones internas e internacionales de los Estados, en muchos casos se carece de una efectiva aplicación de tales mecanismos, siendo urgente que las autoridades efectúen las mejoras necesarias en su diseño y ejecución; puesto que, para que un Estado sea exitoso y esté encaminado al auge, innegablemente necesita de la participación e intervención de cada uno de los individuos que forma parte de él.

1. INTRODUCCIÓN

Mucho se ha teorizado sobre lo que es el Estado y cuáles son sus elementos, lo que, sin dudas, ha llevado a acercarse a lo que realmente es la estructura de aquel, y por supuesto, a sus complejidades. No obstante, en la actualidad lo que también es primordial es el tema de la gestión de este, una que debe abocarse a resultados concretos donde la población sea capaz de sentir que los recursos públicos que percibe el Estado están siendo administrados de manera eficaz y eficiente por parte de los servidores y funcionarios públicos, quienes tienen que ser siempre íntegros y probos en sus labores. Todo lo anterior no hará más que concretar la satisfacción de las necesidades de toda la ciudadanía, que es lo que sesudamente se quiere. Por ello, se concibe como necesario que más países apelen a la figura del «Estado moderno», que no es más que aquel cuya orientación tiene que ser hacia la ciudadanía, y ello implica, por ejemplo, el tener una óptima prestación de bienes y servicios de calidad, lo cual contribuirá a cerrar brechas y no acrecentarlas; para lo que será ideal que también se cuente con un adecuado sistema de planificación de políticas públicas.

Ahora bien, todo lo anterior será logrado por medio de una gestión pública que busque producir estímulos en las instituciones estatales, para que estas perfeccionen de forma continua su operatividad y participación en el aparato estatal, sin olvidar, claro está, el enfoque a resultados de tal gestión; y sobre todo contando con la ciudadanía como prioridad. Pues un Estado que vive en el atraso de su gestión, prácticamente es proclive a ser un Estado con fallas y, así, alejarse de sus metas y objetivos, olvidándose a la vez de su rol esencial de crear valor público por medio de los responsables de su gestión.

Por otra parte, en cuanto a la estructura de la obra, esta estuvo compuesta por una serie de artículos, en los que se

abordó un conjunto de temas relativos a la gestión pública del Estado. Así, se tocaron asuntos sobre la conceptualización del Estado, los elementos que lo componen, y también respecto a ciertas problemáticas que atraviesa este. Asimismo, y vinculado a lo previo, se procedió a enfatizar en relación a las implicancias de la gestión pública que se realiza en el Estado, para lo cual fue necesario establecer la concepción de aquella, así como los inconvenientes que podían estar haciendo que dicha gestión aún cuente con inconvenientes en su adecuada materialización. Siendo que se llegó a concluir que, para que la gestión pública cumpla sus objetivos, esta tiene que abocarse a resultados y estar orientada al ciudadano. Finalmente, se tocaron temas relacionados a la intervención de la ciudadanía en la gestión pública, la cual por medio de los mecanismos de participación y control ciudadano puede y debe inmiscuirse en los asuntos públicos y políticos del Estado, ello como manifestación del ejercicio de sus derechos políticos. Porque no ha de dejarse de lado que la ciudadanía también puede intervenir en el proceso de elaboración de leyes y políticas públicas para mejorar el desarrollo del Estado, así como ejercer un control y vigilancia por sobre las autoridades estatales; siendo ello expresión de una democracia participativa.

La presente obra ofrece una revisión de los aspectos esenciales de la gestión pública en Perú, tomando como base la premisa de un Estado moderno y orientado al ciudadano, lo que sin dudas va a coadyuvar a que la administración de los recursos estatales se lleve a cabo de forma eficaz y eficiente por parte de los servidores y funcionarios públicos.

Asimismo, en este libro se resalta la idea de que la gestión que se efectúe del Estado tiene que ser aquella que, por medio de resultados, contribuya a cerrar brechas. Por ello, se requerirá, además, contar con un sistema adecuado de planificación de políticas públicas, en el que la ciudadanía también pueda participar a través de los mecanismos de participación y control ciudadano.

Finalmente, la importancia de esta obra radica en mostrar que si un Estado continúa con carencias en la forma en la que es administrado, lo más probable es que se llegue a convertir en un Estado con serias fallas, y de esa manera, alejarse de sus metas y objetivos; siendo proclive a no cumplir su «rol esencial», que es «crear valor público» por medio de los responsables de su gestión.



Brenda Isabel Murrugarra Retamozo

Brenda Isabel Murrugarra Retamozo es abogada por la Universidad César Vallejo de Perú, graduada con una tesis con mención excelencia y como primer puesto. Además, es Maestreado en Gestión Pública.

En el año 2016 llevó el curso *Deliberations for Social Change* de la Universidad de Harvard. En el año 2018, resultó ganadora, en calidad de Ponente, del I Foro: *Análisis Crítico a las líneas Jurisprudenciales del Tribunal Constitucional*. Asimismo, ese año participó en el Parlamento Universitario del Congreso de la República del Perú.

En el año 2021, realizó una especialización en arbitraje en contrataciones con el Estado en ESAN, obteniendo el primer puesto. En el año de 2022, llevó estudios de Inteligencia Artificial en la Universidad de Salamanca de España, y estudios de teaching and learning data science en la Universidad de Stanford. Becaría del CEE Program.

Su práctica legal se concentra en asesorías en temas de Derecho Corporativo, Derecho laboral y Protección de datos personales a empresas nacionales y extranjeras. Además, se desempeña como investigadora independiente.

PVP 15,00 €

ISBN: 978-84-1359-741-6



9 788413 597416