



# ACTAS

DEL II CONGRESO INTERNACIONAL  
SOBRE MACROCRIMINALIDAD

«EL DESASTRE “LENTO” DE  
LA EXPOSICIÓN AL AMIANTO  
DE LAS PERSONAS Y EL  
MEDIOAMBIENTE»

7 y 8 de mayo de 2024







## Disfrute gratuitamente **DURANTE UN AÑO** de los eBook y audiolibros de las obras de Editorial Colex\*

- Acceda a la página web de la editorial **www.colex.es**
- Identifíquese con su usuario y contraseña. En caso de no disponer de una cuenta regístrese.
- Acceda en el menú de usuario a la pestaña «Mis códigos» e introduzca el que aparece a continuación:

RASCAR PARA VISUALIZAR EL CÓDIGO

- Una vez se valide el código, aparecerá una ventana de confirmación y su eBook y audiolibro estará disponible **durante 1 año desde su activación** en la pestaña «Mis libros» en el menú de usuario.

\* Los audiolibros están disponibles en las ediciones más recientes de nuestras obras. Se excluyen expresamente las colecciones «Códigos comentados», «Biblioteca digital» y los productos de [www.vademecumlegal.es](http://www.vademecumlegal.es).

No se admitirá la devolución si el código promocional ha sido manipulado y/o utilizado.



**¡Gracias por confiar en Nosotros!**

La obra que acaba de adquirir incluye de forma gratuita la versión electrónica.

Acceda a nuestra página web para aprovechar todas las funcionalidades de las que dispone en nuestro lector.

## Funcionalidades eBook



**Acceso desde cualquier dispositivo con conexión a internet**



**Idéntica visualización a la edición de papel**



**Navegación intuitiva**



**Tamaño del texto adaptable**

Síguenos en:



# ACTAS

## DEL II CONGRESO INTERNACIONAL SOBRE MACROCRIMINALIDAD

---

### «EL DESASTRE "LENTO" DE LA EXPOSICIÓN AL AMIANTO DE LAS PERSONAS Y EL MEDIOAMBIENTE»

---

7 Y 8 DE MAYO DE 2024  
UNIVERSIDAD PABLO DE OLAVIDE

## Copyright © 2024

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos ([www.cedro.org](http://www.cedro.org)) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web [www.colex.es](http://www.colex.es) un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial.

© Pastora García Álvarez, © Donato Castronuovo, © Víctor M. Macías Caro,  
© Marta Rodríguez Ramos, © Carmen Fernández Nicasio

© Editorial Colex, S.L.  
Calle Costa Rica, número 5, 3.º B (local comercial)  
A Coruña, C.P. 15004  
[info@colex.es](mailto:info@colex.es)  
[www.colex.es](http://www.colex.es)

I.S.B.N.: 978-84-1194-822-7  
Depósito legal: C 1954-2024

# **ACTAS**

## **DEL II CONGRESO INTERNACIONAL SOBRE MACROCRIMINALIDAD**

---

### **«EL DESASTRE "LENTO" DE LA EXPOSICIÓN AL AMIANTO DE LAS PERSONAS Y EL MEDIOAMBIENTE»**

---

#### **DIRECCIÓN ACADÉMICA**

**Pastora García Álvarez**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

**Donato Castronuovo**

Centro Macrocrimes, Università di Ferrara.

#### **COORDINACIÓN ACADÉMICA**

**Víctor M. Macías Caro**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

#### **COORDINACIÓN DE ORGANIZACIÓN**

**Marta Rodríguez Ramos**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

**Carmen Fernández Nicasio**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.



# Sumario

Presentación ..... 11

**Conferencia inaugural.  
"Asbestos: forces and counterforces"**

YVONNE WATERMAN

Pág 19

---

## **MESA I**

CUESTIONES INTRODUCTORIAS

Pág. 33

---

**«Acercamiento a la problemática del amianto como  
contaminante en el medio ambiente,  
en especial aguas y suelos.  
evolución y situación actual»**

MARGA ZANGO-PASCUAL

Pág 35

**«La respuesta del Derecho penal al fenómeno de la  
contaminación histórica y lenta»**

ALEJANDRO LUIS DE PABLO SERRANO

Pág 41

---

**MESA II**

LA EXPERIENCIA ESPAÑOLA

Pág. 51

---

**«La cuestión del amianto en la jurisprudencia española (no solo) penal: un balance provisional»**

VÍCTOR M. MACÍAS CARO

Pág 53

**«La creación del fondo de compensación para las víctimas del amianto en España como mecanismo eficaz para su reparación integral»**

MANUEL JOSÉ GARCÍA RODRÍGUEZ

Pág 65

---

**CONFERENCIA INVITADA**

---

**“Criminal prosecutions for deaths from asbestos in Italy: an introduction”**

BARRY CASTLEMAN

Pág 75

---

**MESA III**

LA EXPERIENCIA ITALIANA

Pág.83

---

**Introduzione**

DONATO CASTRONUOVO

Pág 85

**«L'esposizione all'amianto e i reati contro la vita e l'integrità fisica: profili riguardanti la causalità»**

LUCA MASERA

Pág 91

**“L’esposizione all’amianto delle persone:  
profili riguardanti la causalità”**

FEDERICA CARRIERO

Pág 101

**«L’esposizione all’amianto dell’ambiente» (01:21:58)**

CARLO RUGA RIVA

Pág 117

---

**MESA IV**

LA PERSPECTIVA DE LAS VÍCTIMAS

Pág.127

---

**«La experiencia de las asociaciones y colectivos de víctimas  
del amianto: historia, logros y reivindicaciones actuales»**

JUAN CARLOS PAÚL HERNÁNDEZ

Pág 129

**«La primera demanda colectiva contra Uralita»**

FERNANDO MORILLO GONZÁLEZ

Pág 143

---

**MESA V**

COMUNICACIONES

Pág. 153

---

**«La acción del Tribunal Constitucional en la protección del  
derecho fundamental a la salud de los trabajadores por  
riesgos derivados del empleo de amianto: de la STC de  
13/1998, de 22 de enero a la STC 21/2011, de 14 de Marzo»**

FRANCISCO MANUEL SILVA ARDANUY

Pág 155

**“Corporate crime and the connection between science and industry: creating doubt and spreading asbestos harm”**

MARÍLIA DE NARDIN BUDÓ

Pág 177

**The Eternit case**

YVONNE WATERMAN

Pág 183

**L'esposizione professionale (e non) ad amianto nelle nuove regole della direttiva (UE) 2023/2668**

STEFANIA BUOSO

Pág 189

**«Mesotelioma e responsabilità per esposizione ad amianto, tra resistenze giurisprudenziali e letture garantiste»**

LINDA PINCELLI

Pág 197

**Clausura del Congreso**

VÍCTOR M. MACÍAS CARO

Pág 203

# PRESENTACIÓN

---

**Antonia Jiménez Rodríguez**  
*Vicerrectora de Investigación,  
Transferencia y Doctorado.  
Universidad Pablo de Olavide*

---

Buenos días.

Es un honor dar la bienvenida al Congreso Internacional sobre Macrocriminalidad «El desastre lento de la exposición al amianto de las personas y el medio ambiente». Es un placer para mí estar aquí hoy y compartir mesa con don CÉSAR HORNERO, compañero, amigo y, además, decano de la Facultad de Derecho, y con la investigadora de nuestra Universidad PASTORA GARCÍA ÁLVAREZ, organizadora de este Congreso junto a DONATO CASTRONUOVO, investigador de la Universidad de Ferrara, y a otras personas más a las que también quiero agradecer que hoy estemos aquí sentados, como son VÍCTOR M. MACÍAS CARO, MARTA RODRÍGUEZ y CARMEN FERNÁNDEZ, que nos reúnen para abordar uno de los desafíos más apremiantes y complejos de nuestra sociedad contemporánea: el de la macrocriminalidad relacionada, en este caso, con la exposición al amianto.

Me gusta que en el título catalogáis este desastre como «lento», porque nos recuerda que la criminalidad puede manifestarse de manera sutil, extendiéndose a lo largo del tiempo e incluso a lo largo de las generaciones, con lo cual me parece que es un Congreso muy importante y una temática que había que abordar. Para comenzar con esta inauguración quiero pasar la palabra, en primer lugar, a don CÉSAR HORNERO, decano de la Facultad de Derecho, para que nos introduzca un poco en esta temática.

---

**César Hornero Méndez**

*Decano de la Facultad de Derecho.  
Universidad Pablo de Olavide*

---

Buenos días. Muchas gracias a la vicerrectora, querida Antonia.

Yo me dedico al Derecho civil, no me ocupo precisamente de estas materias, pero lo primero que tengo que hacer es felicitarlos a los organizadores porque es una cuestión que incide indudablemente sobre la realidad. Vivimos en un mundo del riesgo y de peligros sordos que parece que nos acechan y por eso, como decía muy bien la vicerrectora, está muy bien elegido el título de este Congreso. Además, trata una materia que no hace mucho tiempo afectó a una zona relativamente cercana, una fábrica muy conocida en Sevilla en la que se utilizaba indiscriminadamente la uralita como material de construcción. Por tanto, felicitar a los organizadores: nuestra compañera, la profesora GARCÍA ÁLVAREZ; también al profesor MACÍAS CARO, que me consta que ha hecho una labor importante en la organización de este Congreso; y al profesor CASTRONUOVO, al que damos la bienvenida y, en su nombre, a todos los profesores que vienen de fuera y que conforman este programa tan interesante y atractivo. Por supuesto, a las coordinadoras, que llevan también el trabajo que hay detrás de un Congreso como este, con muchas horas de trabajo y con la implicación de muchas personas. Solamente el haberlo organizado es un éxito; a partir de aquí, lo único que hay que recoger son más éxitos.

Los felicito y, también, les agradezco que se celebre en nuestra Universidad y en nuestra Facultad. Desde esta última hemos contribuido, como no podía ser de otro modo, a la realización de un Congreso de estas características que, además, tiene la virtualidad de afrontar, como decía al principio, una cuestión que es real. Con esto hago una reivindicación del trabajo que hacemos en la Universidad porque, muchas veces, se nos acusa de estar en el cielo de los conceptos, como decía el clásico, y dedicándonos a cuestiones cuya proyección en la realidad y cuya materialización es, a veces, discutible. Soy de los convencidos de que en la Universidad estamos para estudiar muchas cosas que parecen inútiles (el conocimiento puede parecer inútil, no corren buenos tiempos para este planteamiento), pero desde luego donde

eso no se puede reprochar nunca es en una cuestión como esto que, además, incide sobre esos peligros que acechan al hombre contemporáneo. Muchas veces no sabemos que vivimos rodeados del mundo, pensamos que hemos alcanzado cierta perfección tecnológica, pero vivimos rodeados de peligros como este del amianto.

No quiero cansarlos más. Solo darles la bienvenida a la ciudad, que la disfruten, aunque el programa, por lo que veo, es bastante intenso. Me imagino que los organizadores, ya que han preparado tan bien el evento, habrán previsto también esos momentos que les van a permitir disfrutar de Sevilla. Nada más, les deseo un buen Congreso, que sea de provecho, como estoy seguro de que así será, y nos tienen a su disposición en la Facultad. Muchas gracias.

---

**Pastora García Álvarez**

*Codirectora del Congreso.*

*Universidad Pablo de Olavide, GI<sup>3</sup>CRIM*

---

Buenos días a todos.

En primer lugar, quiero agradecer a la señora Vicerrectora de Investigación, Transferencia y Doctorado, así como al señor Decano de la Facultad de Derecho, su presencia en este acto de inauguración y sus amables palabras.

En segundo lugar, agradecer a todas las entidades que han hecho posible la celebración de este Congreso. A la Universidad Pablo de Olavide, por su «Ayuda al desarrollo de una línea de investigación propia»; a la Facultad de Derecho, por su Ayuda a la organización de actividades académicas; así como al Grupo Interuniversitario e Interdisciplinario de Investigaciones sobre la Criminalidad (GI<sup>3</sup>CRIM) de la Universidad Pablo de Olavide; al Centro de Estudios Jurídicos Europeos sobre Macrocómines de la Universidad de Ferrara; al Departamento de Derecho de esta misma Universidad; a la Universidad de Milán-Bicocca y a la Universidad de Brescia. Gracias a ellas ha sido posible la organización de este evento, continuando la línea que nos marcamos algunos de los presentes (el profesor DONATO, codirector de este Congreso, VÍCTOR M. MACÍAS CARO y otros compañeros del Grupo de Investigación del que soy responsable) con la Fundación de la Disaster & Criminality Network como punto de encuentro para poner en marcha proyectos en común.

Este II Congreso sobre Macrocriminalidad se centra específicamente en el desastre lento que la exposición al amianto supone tanto para la salud de las personas como para el medio ambiente. El amianto, o asbesto, es el nombre que recibe un grupo de minerales metamórficos fibrosos compuestos por silicatos (de magnesio, cobre o hierro). Su característica principal es la presencia de fibras largas y perdurables, lo que lo convierte en un material suficientemente flexible como para poder ser trabajado con comodidad y lo bastante resistente para soportar altas temperaturas. Estas cualidades lo convirtieron, en la segunda mitad del siglo XX, en el material estrella en el campo de la construcción, en la fabricación de tuberías, de tubos de extracción de humos y depósitos de agua. El problema es que no era una sustancia inocua y, aunque había sospechas con anterioridad, no sería hasta 1977 cuando la OMS, tras los pertinentes análisis, procedió, por fin, a catalogarlo como producto cancerígeno. Un par de años más tarde, el Parlamento Europeo acordó que debía prohibirse su uso en todos los países de la entonces Comunidad Económica Europea. Sin embargo y a pesar de ello, todavía en el año 2019 dos terceras partes de la humanidad seguía estando sometida al amianto. De hecho, podemos encontrar datos estadísticos que afirmaban en 2021 que en Europa morían al año más de 80.000 personas por la exposición a este material. Es más, su inhalación o ingestión supone un riesgo no solo para las personas, sino también para los animales, el agua y el medio ambiente, por lo que la retirada de este material —que también ha de realizarse de una determinada manera— resulta fundamental. La gravedad e importancia de esta problemática es, pues, evidente.

Durante los dos días de duración de este Congreso esta temática va a ser abordada desde un punto de vista interdisciplinar e internacional. La internacionalidad es máxima: esta tarde, la conferencia invitada será impartida por BARRY CASTLEMAN, consultor ambientalista que ha intervenido en importantes casos de contaminación por amianto; y toda la mañana del miércoles estará dedicada a la experiencia italiana sobre la problemática generada por este material. Por supuesto, abordaremos también la realidad en nuestro país, todo ello desde un punto de vista multidisciplinar: medioambiental, penal, criminológico, laboral..., sin olvidar, por supuesto, a los afectados. Tendremos así dos sesiones en las que se abordará la perspectiva de las víctimas, para lo que contamos con la presencia del presidente de la Federación Española de Asociaciones y Colectivos de Víctimas del Amianto.

Con esta breve panorámica sobre la temática y la forma en la que va a ser abordada, termino mi presentación, agradeciendo una vez más a las autoridades, a los especialistas en las distintas materias, a mis compañeros del Grupo Interuniversitario e Interdisciplinario de Investigaciones sobre Criminalidad, muy especialmente a VÍCTOR M. MACÍAS CARO, auténtico promotor de esta iniciativa, que la ha hecho posible con su trabajo y tesón. Asimismo, trasladar mi agradecimiento al Centro de Estudios Jurídicos Europeos sobre Macrocriminalidad de la Universidad de Ferrara, y a su director, el profesor DONATO CASTRONUOVO. Por último, a todos los asistentes, los verdaderos protagonistas en cuanto que a ellos va dirigido, en última instancia, este Congreso. Muchas gracias a todos. Cedo la palabra al profesor Donato.

---

**Donato Castronuovo**  
*Codirector del Congreso.*  
*Università degli Studi di Ferrara*

---

Muchas gracias. Solo quiero traer el saludo del Centro Macrocrimes y agradecer la perseverancia de los amigos de la Universidad Pablo de Olavide, en particular, de la profesora PASTORA GARCÍA y del profesor VÍCTOR M. MACÍAS CARO.

Hemos llegado a las segundas jornadas, tras las del año pasado sobre los desastres en general, celebradas también aquí en la UPO, coorganizadas por el Grupo Interuniversitario e Interdisciplinario de Investigaciones sobre la Criminalidad y por Macrocrimes en el marco de esta red espontánea de investigación en torno a los desastres, constituida gracias al impulso decisivo del mismo Víctor. Una vez más conseguimos dotar el encuentro de su necesario doble carácter; es decir, multidisciplinar e internacional, como sin duda requieren estos temas. El Congreso está magníficamente introducido por las palabras de Pastora. Nada más, solo un buen Congreso a todos.

---

**Antonia Jiménez Rodríguez**  
*Vicerrectora de Investigación, Transferencia y Doctorado.*  
*Universidad Pablo de Olavide*

---

Muchísimas gracias.

Como antes apuntaba Pastora, este Congreso deriva de la investigación que hace el Grupo Interuniversitario e Interdis-

ciplinario de Investigaciones sobre la Criminalidad aquí en nuestra Universidad. En este caso, este grupo aborda desde la perspectiva del Derecho penal y se enfrenta a la pregunta de cómo responsabilizar aquello que, por acción u omisión, pueda haber contribuido a este desastre ambiental y haya puesto en peligro la salud y la vida de las personas. Pero este Congreso, como también apuntaba antes el compañero, no solo se centra en el ámbito del Derecho penal, sino que busca explorar la intersección de esta problemática con otras disciplinas, porque la exposición al amianto no solo plantea desafíos legales, sino que también tiene implicaciones, por ejemplo, en el área de la salud pública y la medicina, la ingeniería, y en un aspecto que me parece muy interesante: la política ambiental y la justicia social.

La medicina y la salud pública son la parte en la que se investiga y se identifican los contaminantes químicos y los contaminantes ambientales a los que estamos expuestos en continuo (hoy en día casi nadie lleva productos naturales, casi todos vamos vestidos de petróleo, fundamentalmente). Estos grupos estudian cómo llegan estos compuestos al organismo y cómo se pueden evitar o mitigar estos impactos. Por su parte, la ingeniería busca desarrollar alternativas seguras, en este caso, al amianto y mejorar los métodos para remediar los daños ambientales y minimizar su propagación. Pero, como comentaba, lo que me parece fundamental es la aplicación de políticas ambientales sólidas para proteger a las comunidades de futuros desastres y para abordar las desigualdades sociales que, a menudo, hacen que ciertos grupos sean más vulnerables que otros a la exposición de tóxicos y, en este caso concreto, a la exposición del amianto.

En este sentido, más allá de la aplicación de la ley debemos considerar cómo prevenir futuros casos de macrocriminalidad. A finales del año 2023 se publicó en prensa una investigación del doctor NICOLÁS OLEA, director científico del Instituto de Investigación Biosanitarias de Granada y catedrático de Radiología, mostrando datos que apuntan a que, por ejemplo, el bisfenol, que recubre el interior plástico de las latas de conserva, es cancerígeno y provoca enfermedades coronarias. El doctor ha pedido que se elimine ese tóxico porque hay muchas personas que lo consumen a diario sin darse cuenta. También estaba en los biberones de los niños, donde se dejó de utilizar, pero en este caso la Unión Europea ha decidido pensárselo y dar un tiempo de margen

para ampliar este uso. Como este ejemplo podríamos poner muchísimos otros.

Creo que este Congreso representa un esfuerzo multidisciplinario para comprender y abordar la macrocriminalidad asociada con la exposición al amianto desde diversas perspectivas, y estoy segura de que las discusiones y colaboraciones que surjan aquí van a ayudar a avanzar hacia soluciones efectivas y justas para esta crisis global. Por lo tanto, bienvenidos a este importante evento, que queda inaugurado, y, a todas las personas que no conocéis Sevilla, que disfrutéis de una ciudad que es bastante bonita ahora a pesar de que se acerca el verano y aumentan rápidamente las temperaturas. Muchísimas gracias.





El siglo XXI está marcado por una creciente sensibilidad por el peligro generado por las actividades industriales. La exposición al amianto de trabajadores, medioambiente y población en general es el ejemplo escogido en este *II Congreso Internacional sobre Macrocriminalidad*, en el que expertos de varios países han realizado un análisis interdisciplinario (jurídico, criminológico, victimológico, político-criminal, de ciencias naturales) y en el que también han tenido voz las víctimas. El amianto (o asbesto) es un grupo de minerales que, por sus características, ha sido usado durante años para fabricar sobre todo materiales de construcción. Durante los procesos de producción, trabajadores de todo el mundo (y también sus familias y quienes vivieron alrededor de las fábricas) estuvieron expuestos a las fibras de amianto, algo que ahora se sabe que supone un grave riesgo para la salud humana, cuyos efectos, sin embargo, tardan años en ser detectables.

#### DIRECCIÓN ACADÉMICA

**Pastora García Álvarez**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

**Donato Castronuovo**

Centro Macrocrimes, Università di Ferrara.

#### COORDINACIÓN ACADÉMICA

**Víctor M. Macías Caro**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

#### COORDINACIÓN DE ORGANIZACIÓN

**Marta Rodríguez Ramos**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

**Carmen Fernández Nicasio**

GI<sup>3</sup>CRIM, Universidad Pablo de Olavide.

**GI<sup>3</sup>CRIM**

Grupo Interuniversitario e Interdisciplinario  
de Investigaciones sobre la Criminalidad  
(FADU-SEI976)

**mc**  
**MACRO**  
**crimes**

Centro studi giuridici europei  
sulla grande criminalità  
Dipartimento di Giurisprudenza  
Università degli Studi di Ferrara



UNIVERSIDAD  
**PABLO**  
**OLAVIDE**  
SEVILLA

PVP 25,00 €

ISBN: 978-84-1194-822-7



9 788411 948227

OA